

Kelestarian Alam Sekitar Sektor Sawit: Analisis Polisi, Peraturan Dan Piawaian

Environmental Sustainability Of The Palm Sector: Analysis Of Policies, Regulations And Standards

Nurul Ayreen Mazlan
¹Er Ah Choy

Program Sains Pembangunan,
Pusat Kajian Pembangunan, Sosial dan Persekitaran,
Fakulti Sains Sosial dan Kemanusiaan,
Universiti Kebangsaan Malaysia,

Correspondence e-mel: ever@ukm.edu.my

ABSTRAK

Sektor sawit di Malaysia merupakan sumber ekonomi utama negara. Kerajaan melaksanakan tanggungjawab untuk membangun industri sawit ini supaya kekal menjadi sumber ekonomi negara. Bagi memenuhi permintaan yang meluas, kawasan tanaman sawit perlu diperluaskan untuk penanaman. Negara pengeluar memperluas kawasan tanaman sawit meneroka kawasan baru untuk penanaman dimana banyak melibatkan penebangan hutan. Sektor sawit telah mengalami pelbagai kritikan dan laporan negatif dari NGO global untuk memburukkan minyak sawit. Malaysia merupakan negara yang terkesan daripada krikitan tersebut. Pengkaji mengenalpasti dua objektif kajian iaitu mengenalpasti polisi, peraturan dan piawaian yang dilaksanakan bagi mengekalkan kelestarian alam sekitar terhadap sektor sawit dan menganalisis tahap keberkesanan polisi kelestarian tersebut. Kajian ini menggunakan pendekatan kajian kualitatif dengan menganalisis dokumen untuk mendapatkan hasil kajian. Dapatan kajian menunjukkan MSPO, RSPO dan Amalan Pertanian Baik (GAP) sebagai program tindakan. Setiap program tindakan menunjukkan tahap pengamalan polisi, peraturan dan piawaian, kesukaran yang dihadapi dalam pelaksanaan polisi dan kesan yang berlaku setelah program tindakan diamalkan. Tahap keberkesanan tidak dapat dilihat dengan jelas namun sejak program-program tindakan ini dilaksanakan kelestarian alam sekitar dapat dikekalkan akibat pengurangan penebangan hutan, penggunaan bahan kimia dan lain-lain. Pengeluaran minyak lestari meningkat sehingga mula mendapat kepercayaan dari pengguna di seluruh dunia.

Kata kunci: Kelestarian, Alam Sekitar, Sektor sawit, Polisi, Pekebun Kecil Sawit

ABSTRACT

The palm oil sector in Malaysia is the country's main economic resource. The government is fulfilling its responsibility to develop the palm oil industry so that it remains an economic

resource for the country. To meet the widespread demand, the area under oil palm needs to be expanded for cultivation. Producing countries are expanding oil palm plantations to explore new areas for cultivation, many of which involve deforestation. The palm oil sector has experienced various criticisms and negative reports from global NGOs for the deterioration of palm oil. Malaysia is a country affected by criticism. The researcher identified two objectives of the study, namely to identify the policies, regulations and standards implemented to maintain environmental sustainability for the palm oil sector and analyze the level of effectiveness of the sustainability policy. This study uses a qualitative research approach by analyzing documents to obtain research results. The findings of the study indicate MSPO, RSPO and Good Agricultural Practices (GAP) as action programs. Each action program indicates the level of practice of the policy, rules and standards, the difficulties encountered in the implementation of the policy and the impact that occurs after the action program is implemented. The level of effectiveness cannot be seen clearly, but since these action programs are implemented, environmental sustainability can be maintained due to the reduction of deforestation, the use of chemicals and others. Sustainable oil production is increasing, so it is starting to gain the trust of consumers around the world.

Keyword: Sustainable, Environmental, Palm Sector, Policy, Smallholders of oil palm

1. Pengenalan

Industri sawit Malaysia merupakan salah satu sumber ekonomi utama negara. Pihak kerajaan melaksanakan tanggungjawab dengan sebaiknya untuk membangun dan memperluas industri ini supaya kekal menjadi sumber ekonomi negara. Walau bagaimanapun, pertanian sawit dilaksanakan dengan mengambil kira kesan atau impak terhadap persekitaran dengan menjaga kelestarian dan alam sekitar. MEB telah menyasarkan tiga matlamat utama iaitu rakyat berpendapatan tinggi, *inclusiveness* dan kelestarian. Matlamat kelestarian yang dimaksudkan adalah untuk mencapai kelestarian alam sekitar. Kelestarian alam sekitar perlu dicapai menerusi usaha mencapai pertumbuhan ekonomi yang tidak menjejaskan alam sekitar (Siwaret. al 2011).

Kerajaan telah menetapkan polisi, piawaian, peraturan dan strategi dibawah Kementerian Perusahaan Perladangan dan Komoditi serta majlis dan agensi yang berkaitan. Polisi, piawaian dan peraturan yang telah ditetapkan ini menjadi garis panduan kepada pihak-pihak yang berkaitan di dalam industri sawit bagi memelihara kelestarian alam sekitar. Hal ini dapat dilihat seperti Jawatankuasa Keselamatan dan Kesihatan Pekerjaan Pusat Penyelidikan Bioteknologi KOKO telah menetapkan beberapa manual amalan pertanian yang baik dan penting bagi memastikan terdapat satu sistem pengurusan yang mengamalkan amalan-amalan pertanian yang baik dan dapat dilaksanakan mengikut standard dan undang-undang bagi mengawal dan mengurangkan hazard risiko dan impak terhadap aktiviti pengeluaran pertanian khususnya dalam pengeluaran hasil sawit (Wong & Er, 2019)

Selain polisi dan undang-undang yang ditetapkan, pihak berkepentingan turun melaksanakan tindakan dan strategi bagi menyokong amalan pertanian sawit dalam industri sawit Malaysia. Tahap keberkesanan dapat diukur setelah beberapa tahun polisi dan strategi tersebut dilaksanakan. Kesan kelestarian sawit dapat dilihat berdasarkan maklum balas yang diperolehi oleh majlis dan agensi yang terlibat daripada pekebun sawit kecil. Hal ini merupakan objektif utama kajian ini bagi mengenalpasti keberkesanan polisi terhadap industri sawit.

Persoalannya, apakah polisi, peraturan dan piawaian yang dilaksanakan bagi mengekalkan kelestarian alam sekitar terhadap industri kelapa sawit dan tahap keberkesannya? justeru, objektif utama perbincangan ini adalah mengenal pasti polisi, peraturan dan piawain yang dilaksanakan bagi mengekalkan kelestarian alam sekitar. Dalam masa yang sama tahap keberkesanan polisi, peraturan dan piawaian juga diselidiki mengikut program tindakan yang dikenalpasti.

2. Sorotan Literatur

Menurut Yaacob et al., (2013), pencemaran udara, pencemaran air dan penebangan hutan melalui pembersihan hutan secara besar-besaran telah menjadi isu yang mendapat perhatian media. Berdasarkan pemerhatian yang dilakukan mendapati pertumbuhan indsturi sawit Malaysia telah megorbankan huta hujan di Malaysia. Dengan ini, isu kelestarian alam sekitar yang berpunca dari sektor sawit perlu dibendung dengan inisiatif pembentukan dasar dan polisi kelestarian bagi proses pemuliharaan dan pemeliharaan hutan. Kerajaan dan pihak berkaitan seperti MPOB berusaha merangka polisi kelestarian yang terbaik agar sektor sawit tidak menjejaskan kelestarian alam sekitar.

Meskipun,sektor sawit Malaysia mempunyai potensi yang besar namun, terdapat beberapa masalah yang dianggap dapat mempengaruhi dalam usaha membanggaknya. Alam et al., (2015) mendapati beberapa isu yang timbul termasuk kekurangan tenaga kerja, persaingan yang tinggi dari negara-negara terdekat, penuaan pokok, masalah biodiversiti, jangkitan tanaman, karbon dioksida, penebangan hutan dan masalah yang timbul akibat masyarakat setempat menuntut perhatian yang cukup untuk membuka jalan bagi pembangunan berkelanjutan industri sawit di Malaysia. Dalam isu-isu dikenalpasti pasti akan ada isu yang melibatkan kelestarian alam sekitar atau menjejaskan alam sekitar akibat pembangunan sektor sawit.

Aspek kemampanan adalah perkara penting yang perlu dititikberatkan dalam sektor sawit. Pekebun kecil sawit perlu faham dengan konsep kemampanan supaya pengeluaran produk sawit seperti minyak sawit lebih mampan dan berkualiti. Hal ini dibuktikan oleh Abdul Aziz & Kuntom (2016) yang menyatakan bahawa dalam memastikan pekebun kecil sawit dapat memenuhi keperluan kemampanan, pihak kerajaan melalui Lembaga Minyak Sawit Mampan Malaysia (MPOB) telah memperkenalkan dan melaksanakan Skim Pensijilan Minyak Sawit Mampan Malaysia (MSPO). Di samping itu, pihak MPOB juga telah menubuhkan Kelompok Minyak Sawit Mampan (*Sustainable Palm Oil Cluster- SPOC*) bagi mengumpul dan menyeragamkan amalan pertanian pekebun kecil persendirian sebagai persediaan ke arah penghasilan sawit yang lestari.

Kelestarian alam sekitar turut terkesandengan perkembangan sektor sawit yang mana mencetuskan masalah pencemaran, penebangan hutan dan sebagainya. Oleh itu, dasar dan polisi pengurusan alam sekitar di rangka keatas sektor sawit supaya dapat membendung masalah ini daripada menjadi semakin teruk. Menurut Ludin et al., (2014), kelestarian industri sawit Malaysia dapat dilaksanakan melalui pembentukan sistem pensijilan antarabangsa seperti Roundtable on Sustainable Palm Oil (RSPO) yang menetapkan standard secara sukarela untuk pengeluar minyak sawit memberi jamina kepada pengguna. RSPO mendefinisikan pengeluaran minyak sawit lestari secara sah, membantu ekonomi, sesuai dengan persekitaran dan bermanfaat secara sosial melalui polisi yang dikenali sebagai Prinsip dan Kriteria RSPO. Pemeliharaan tanah untuk hutan dengan nilai pemuliharaan yang tinggi menjadi objektif utama.

Pengkaji mendapati Amalan Pertanian Baik merupakan salah satu langkah yang dapat meningkatkan kelestarian sektor sawit. Amalan ini harus diterapkan dalam penanaman sawit melalui langkah-langkah yang betul tanpa menjejaskan kelestarian alam sekitar dan pertanian sawit. Kajian Hua & Choy (2019) menunjukkan sebahagian langkah yang dilakukan oleh pekebun sawit daripada amalan pertanian baik ialah menanam tanaman penutup bumi dan membina lubang kelodak supaya dapat meminimumkan degradasi alam sekitar. kesan daripada amalan ini ialah dapat mencegah hakisan tanah, menambah baik pengekalan air hujan serta memperkayakan kepelbagaian-bio. Selain itu, pekebun sawit juga memelihara burung hantu d ladang untuk mengawal tikus dan serangga bermanfaat untuk mengawal serangga perosak pokok dalam pengurusan perosak bersepadu demi mengehadkan penggunaan racun serangga.

Berdasarkan kajian Muhamad Azianet al., (2017), pengeluaran sawit dikembangkan dengan mengamalkan penanaman lestari. Antara cara penanaman lestari adalah dengan menggalakkan pemulihan kesuburan tanah, meningkatkan keberkesanan nutrien pokok dan penggunaan air, mengawal serangga perosak dan penggunaan teknologi moden untuk kemudaha pekebun kecil sawit mengusahakan ladang mereka. Sistem pensijilan Roundtable on Sustainable Palm Oil (RSPO) diperkenalkan berasaskan 39 kriteria dan 8 prinsip lestari, sistem ini penting untuk mengawal dan memastikan penghasilan minyak kelapa sawit mematuhi piawaian kualiti yang telah ditetapkan. Peningkatan produktiviti pekebun sawit adalah hasil dari amalan teknologi baru. Hal ini menunjukkan penanaman kelapa sawit yang lestari akan dapat meningkatkan produktiviti jika dikawal dan dilaksanakan dengan baik.

Menurut Tang & Al Qahtani (2020), pensijilan kelestarian telah dilakukan secara suka rela oleh syaraikat kelapa sawit untuk mendapatkan kelebihan daya saing dalam peningkatan permintaan global untuk minyak sawit lestari yang diperakui. Pensijilan itu dikuatkuasakan oleh kerajaan Malaysia pada akhir 2019. Hal ini menunjukkan jurang dalam dasar dan perancangan ladang kelapa sawit lestari di Malaysia lebih-lebih lagi dalam pelaksanaan amalan lestari. oleh itu, pelaksanaan skim pensijilan lestari dengan polisi, peraturan dan piawaian kelestarian yang terbaik dapat meningkatkan kelestarian minyak sawit serta dapat memelihara kelestarian alam sekitar.

3. Metodologi Kajian

Secara umumnya, kajian ini menggunakan pendekatan kualitatif bagi mengenalpasti dan mengkaji secara empirikal dan sistematik berkaitan dengan polisi, peraturan dan piawaian yang ditetapkan oleh pihak kerajaan serta strategi yang dilakukan oleh pihak-pihak berkepentingan bagi mewujudkan industri sawit lestari. Ia juga untuk menganalisis maklum balas yang diperolehi terhadap strategi yang telah dilaksanakan keatas industri sawit bagi menjaga kelestarian alam sekitar.

Kajian ini menggunakan kaedah analisis dokumen bagi mendapatkan maklumat dan data yang diperlukan bagi melaksanakan kajian ini. Sumber utama yang digunakan untuk mendapatkan maklumat dan data tersebut terdiri daripada sumber sekunder sahaja. Proses analisis dokumen ini dimulakan dengan analisis kandungan di mana pengumpulan data bermula dengan mengenalpasti persampelan artikel terlebih dahulu, kata kunci telah dikenal pasti dengan berpandukan kajian lepas yang dijalankan pada peringkat awal.

Kajian ini menggunakan sumber sekunder untuk mendapatkan data sekunder di mana pengkaji melakukan kaedah pembacaan dan rujukan perpustakaan. Kaedah ini adalah sangat penting bagi mendapatkan maklumat daripada kajian-kajian pengkaji yang sebelumnya bagi

memenuhi keperluan kajian ini. Data sekunder yang digunakan ialah jurnal, buku, majalah, rekod-rekod lepas, laporan dan dokumen, internet, tesis dan sebagainya. Pengkaji menggunakan internet sebagai peranti utama untuk memperoleh data sekunder. Laman sesawang dan portal rasmi dan sumber internet digunakan untuk memperoleh fail yang dikehendaki. Antara capaian sumber yang digunakan ialah google scholar, Mendeley, jstor dan lain-lain Pengkaji memastikan fail, dokumen atau bahan yang digunakan adalah sah dan boleh dipercayai.

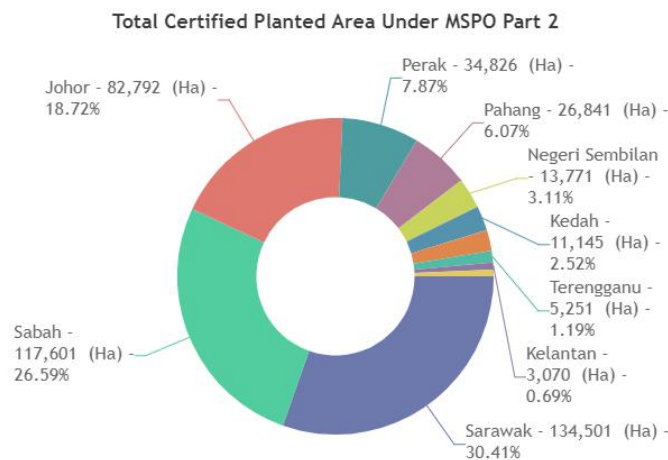
4. Dapatan Kajian

4.1 *Polisi, Peraturan dan Piawaian Yang Dilaksanakan Bagi Mengekalkan Kelestarian Alam Sekitar Terhadap Industri Kelapa Sawit*

4.1.1 *Pensijilan Minyak Sawit Mampan Malaysia (MSPO)*

Lembaga Minyak Sawit Malaysia (MPOB) adalah agensi utama kerajaan di Malaysia yang menatur dan melaksanakan aktiviti serta polisi yang berkaitan dengan minyak sawit Malaysia. Ia ditubuhkan pada tahun 1998 dan bertindak sebagai sebagai badan pentadbir sukarela standard pensijilan MPSO. MSPO merupakan skim pensijilan nasional di Malaysia untuk ladang kelapa sawit, pekebun kecil dan kilang pemprosesan minyak sawit. Bagi memastikan pekebun kecil sawit menghasilkan buah tandan segar (BTS) yang mampan, kerajaan melalui MPOB telah memperkenalkan skim pensijilan ini. Pelaksanaan Pensijilan MSPO telah bermula secara rasmi pada 1 Januari 2015 secara sukarela. Berdasarkan data yang diperolehi sehingga akhir tahun 2015, seramai 220,023 orang pekebun kecil persendirian dengan keluasan bertanam berjumlah 876,252.10 hektar atau 16% daripada jumlah keluasan keseluruhan yang bertanam dengan sawit di Malaysia iaitu 5.64 juta hektar telah direkodkan (Mohd Firdaus et al. 2016). Oleh itu, selepas pemberitahuan tempoh wajib pendaftaran MPSO, pengerusi Lembaga Minyak Sawit Malaysia (MPOB) menasaskan pencapaian seratus peratus pendaftaran sehingga hujung tahun 2020.

RAJAH 1. Jumlah Kawasan yang Disahkan Di Bawah MSPO Bahagian 2 Mengikut Negeri



Sumber: MSPO Trace (2021)

Berdasarkan Rajah 1 dan Jadual 1 diatas menunjukkan jumlah kawasan yang disahkan di bawah MSPO bahagian 2 (Pekebun kecil) mengikut negeri. Jumlah kawasan yang disahkan di bawah MSPO bahagian paling luas iaitu 134,500.96 ha iaitu sarawak manakala keluasan yang paling rendah dicatatkan di di Melaka dengan keluasan 3,020.53 ha daripada jumlah keluasan 442,330.63 ha. Walau bagaimanapun, bilangan pekebun kecil tidak seiring dengan keluasan kawasan yang disahkan oleh MSPO. Bilangan pekebun kecil yang disahkan oleh MSPO paling ramai mencatatkan sebanyak 26.91% bersamaan 32,099 orang pekebun kecil di negeri Johor manakala, bilangan pekebun kecil paling sedikit dicatatkan oleh negeri melaka iaitu seramai 932 orang bersamaan 0.78%. Hal ini menunjukkan, keluasan tanah tidak menggambarkan bilangan pekebun kecil yang sama banyak atau pemilikan keluasan tanah pekebun kecil di Sarawak lebih luas berbanding pemilikan tanah oleh pekebun kecil di Johor.

Prinsip Pensijilan MSPO terbahagi kepada empat bahagian iaitu Prinsip Am, Prinsip bagi Pekebun Kecil Persendirian, Prinsip bagi Perladangan dan Pekebun Kecil Terselia dan Prinsip bagi Pengilang Sawit. Keempat-empat prinsip ini merupakan Piawaian Malaysia – Minyak Sawit Mampan Malaysia (MSPO) MS2530:2013. Salah satu Prinsip Pensijilan MSPO yang umum diketahui ialah Piawaian Malaysia Bahagian 2 iaitu Prinsip untuk pekebun kecil persendirian mempunyai tujuh (7) Prinsip Utama(Jadual 1) bersama dua puluh dua (22) Kriteria dan tiga puluh tiga (33) Indikator yang perlu dipatuhi sebelum pekebun kecil layak diberikan sijil MPSO.

JADUAL 1. Tujuh Prinsip Utama MPSO

Prinsip	Keterangan
Prinsip 1: Tanggungjawab dan Komitmen Pihak pengurusan	Pihak pengurusan merupakan pengurus PKP yang melaksanakan Pensijilan MSPO secara berkelompok. Prinsip ini memerlukan pihak pengurusan PKP untuk mewujudkan polisi bagi pelaksanaan Pensijilan MSPO. Pelan tindakan penambahbaikan berterusan berdasarkan aspek sosial dan persekitaran serta peluang kepada pekebun kecil persendirian perlu diwujudkan. Selain daipada itu, pihak pengurusan juga perlu memastikan pekebun kecil persendirian sedar dan faham akan kepentingan penambahbaiakn berterusan ini.
Prinsip 2: Ketelusan	Pihak pengurusan PKP perlu memberikan komitmen dalam melaksanakan dan mengekalkan keperluan dalam proses kebolehejekan seperti menyimpan segala rekod yang berkaitan dengan jualan, penghantaran atau pengangkutan buah tandan segara (BTS). Proses kebolehejekan ini adalah bertujuan untuk memastikan BTS yang dihasilkan dapat dikenal pasti sumber asalnya.
Prinsip 3: Pematuhan Terhadap Keperluan Undang-Undang	Pihak pengurusan perlu memastikan PKP sedar dan mematuhi keperluan undang-undang, hak penggunaan tanah dan hak tanah adat. Pekebun kecil persendirian perlu menunjukkan hak pemilikan tanah dan bukti supaya tidak berlaku sebarang pertikaian terhadap tanah mereka.
Prinsip 4: Tanggungjawab Sosial, Kesihatan, Keselamatan dan Keadaan Pekerjaan	Pihak pengurusan dan pekebun kecil perlu mematuhi beberapa perkara iaitu pengendalian sistem aduan dan rungutan yang telus, memastikan semua aktiviti di kebun sawit adalah selamat, pembayaran gaji pekerja yang adil seperti yang dijanjikan danlatihan berterusan bagi meningkatkan pengetahuan dan kompetensi pekebun kecil tersebut.
Prinsip 5: Alam Sekitar, Sumber Semulajadi, Kepelbagaian Bio dan Perkhidmatan Ekosistem	Pihak pengurusan PKP perlu mewujudkan pelasn pengurusan bagi aspek persekitaran seperti menggalakkan penggunaan tenaga yang boleh diperbaharui di kebun mereka. Pihak pengurusan dan pekebun kecil juga perlu memastikan bahan buangan yang terhasil dari kebun mereka seperti racun berbahaya serta tong racun kosong dilupuskan mengikut keperluan perundangan. Amalan penuaian air bagi mengekalkan kualiti serta keadaan permukaan dan air tanah juga perlu dilaksanakan oleh PKP. PKP juga perlu tahu berkenaan

	tumbuhan, haiwan dan habitat yang dilindungi wujud dipersekitaran kebun mereka serta keperluan pemuliharaannya berdasarkan syor agensi-agensi yang berkaitan. Pekebun kecil persendirian dilarang mengamalkan pembakaran terbuka semasa proses penyediaan tanah untuk tanaman baru atau semula sawit, kecuali dengan kebenaran pihak berkuasa yang berkaitan.
Prinsip 6: Amalan Baik	Prinsip ini menekankan tentang pelaksanaan amalan baik seperti Kos amalan MPOB, standard Malaysia atau Amalan Pertanian Baik (GAP) bagi operasi di kebun sawit oleh PKP. Selain daripada itu, papan tanda bagi kebun atau blok penanaman sawit, pelan pengurusan perniagaan dan bukti rundingan yang telus serta adil dalam menentukan harga urus niaga perlu diwujudkan oleh pihak pengurusan dan pekebun kecil persendirian.
Prinsip 7: Pembangunan Tanaman Baru	Pembangunan tanaman baru sawit bagi kawasan yang mempunyai kepelbagaian bio yang tinggi, tanah rapuh, bercerun tinggi dan kawasan bermasalah perlu dielakkan kecuali dengan kebenaran pihak berkaitan. Sekiranya kawasan-kawasan ini dibangunkan untuk tanaman sawit baru, langkah-langkah seperti pembinaan teres atau penanaman tanaman penutup bumi bagi mengurangkan hakisan tanah dan masalah larian air. Selain itu, PKP juga perlu mendapatkan maklumat seperti jenis tanah, peta topografi dan kesesuaian tanah sebelum sesuatu pembangunan baru sawit dijalankan.

Sumber: Mohd Firdaus (2016), Nazira Khabibor Rahman (2017), Kumaran, S. (2019).

Inisiatif pensijilan MPSO ini memberi pelbagai manfaat kepada pekebun-pekebun kecil persendirian di Malaysia. Pensijilan MSPO merupakan satu keperluan kepada pekebun kecil dan industri kelapa sawit itu sendiri dalam meneruskan aktiviti pengurusan kelapa sawit. Terdapat keperluan pensijilan MSPO terbahagi kepada lima iaitu, i) bagi mematuhi amalan pengurusan kebun yang baik dan lestari; ii) menangkis kempen negatif dan desakan daripada NGO; iii) mewujudkan pasaran minyak sawit ke luar negara yang lebih luas; iv) bagi menambah baik pengurusan ladang kearah kelestarian dan v) permintaan daripada pembeli dan menggunakan Eropah untuk minyak yang memiliki sijil sawit lestari. MSPO dapat mengatasi isu-isu yang timbul dalam industri sawit dengan memenuhi keperluan-keperluan yang telah dikenalpasti ini. Pihak MPOB telah menyusun pelan tindakan dalam usaha bagi memastikan pekebun kecil persendirian tidak terkecuali dalam penghasilan minyak sawit mampan.

4.1.2 *Rountable on Sustainable Palm Oil (RSPO)*

Terdapat jutaan pekebun kecil kelapa sawit diseluruh dunia yang bergantung sepenuhnya kepada industri kelapa sawit namun mereka hanya menghasilkan 40% dari jumlah bekalan minyak sawit dunia. Meja Bulat Minyak Sawit Mampan (RSPO) telah ditubuhkan pada tahun 2004. RSPO adalah organisasi bukan untuk keuntungan yang dianggotai oleh pelbagai pihak berkepentingan. Pensijilan RSPO merupakan inisiatif pihak-pihak berkepentingan dari pelbagai negara tentang ladang kelapa sawit untuk menangani kebimbangan dalam sektor makanan dan kosmetik pada 8 April 2004. Bagi memastikan kredibiliti tuntutan kelestarian minyak kelapa sawit, semua anggota RSPO mengambil hak milik sah dalam menghasilkan atau menguruskan produk kelapa sawit lestari yang telah diperakui oleh RSPO sendiri.

Pensijilan RSPO dapat meningkatkan dan membantu menambahbaik amalan pertanian pekebun kecil termasuk dalam meningkatkan hasil tuaian, mendapat akses yang lebih baik di paaran antarabangsa, meningkatkan tahap pendapatan pekebun kecil sawit dan mengurangkan risiko menukar gunatanah yang boleh menjejaskan hutan dan kepelbagaian biologi. Pensijilan RSPO menunjukkan ladang kelapa sawit menggunakan amalan-amalan baik yang mampan. Prinsip dan kriteria RSPO adalah komitmen keatas lapan prinsipal tersebut:

1. Ketelusan.
2. Kepatuhan pada undang-undang.
3. Berdayamaju ekonomi dan kewangan.
4. Amalan pertanian baik.
5. Manusia dan komuniti.
6. Tanggungjawab terhadap alam sekitar.
7. Tanggungjawab terhadap pembangunan ladang baru.
8. Penambahbaikan berterusan.

4.1.3 Amalan Pertanian Baik (GAP)

Pertubuhan Makanan dan Pertanian Bangsa-Bangsa Bersatu (Food and Agriculture Organization of the United Nations – FAO) telah memperkenalkan amalan pertanian baik atau good agricultural practice (GAP) (Aliet al. 2020). Amalan Pertanian Baik (GAP) merupakan suatu sistem pengurusan sumber di dalam pengeluaran pertanian secara baik dan lestari. Menurut Jabatan Pertanian, sistem ini dapat meningkatkan produktiviti ladang serta dapat menghasilkan makanan yang selamat dan berkualiti dengan mengambilkira kebajikan, keselamatan dan kesihatan pekerja serta memelihara alam sekitar. Amalan pertanian baik adalah salah satu prinsip serta kriteria dalam MSPO dan RSPO. Antara prosedur operasi standard GAP ialah mengekalkan kesuburan tanah, mengawal atau mengurangkan hakisan tanah, mengekalkan kelembapan permukaan tanah yang baik, mengawal kualiti air bawah tanah, mengamalkan pengurusan prosak bersepadu (Ibrahim & Manaf2018, MSPO, 2014 & RSPO, 2007).

Negara kita Malaysia turut mengamalkan sistem pengurusan GAP keatas industri pertanian termasuk pertanian kelapa sawit. Melalui sistem GAP, Jabatan Pertanian Malaysia dapat memastikan pengeluaran hasil pertanian berkualiti dan mampan serta selamat dimakan dan digunakan. Kerajaan Malaysia telah memperkenalkan Malaysian Good Agricultural Practice (myGAP). myGAP adalah skim pensijilan yang dirangka oleh Jabatan Pertanian malaysia sejak tahun 2002 untuk memberi pengiktirafan kepada ladang-ladang yang mengamalkan Amalan Pertanian Baik yang berkonsepkan mesra alam sekitar, menjaga kebajikan keselamatan pekerja bagi menghasilkan produk yang berkualiti, selamat dan sesuai untuk dimakan. Skim ini juga bertujuan sebagai satu alat bantuan dalam Sistem Pengembangan Tekno Pertanian (SPTP) Jabatan Pertanian. Pada ogos 2013, Malaysian Good Agricultural Practice (myGAP) adalah penjenamaan semula bagi menggantikan Skim Amalan Ladang Baik Malaysia (SALM). Skim ini dibangun berpandukan Malaysian Standard MS 1784:2005 Crop Commodities – Good Agricultural Practice (GAP) (Jabatan Pertanian Malaysia). Tujuh elemen yang termaktub di dalam piawaian Malaysia Standard Crop Commodity – Good Agricultural Practice (MS 1784:2005) adalah seperti jadual 2 berikut:

JADUAL 2. Tujuh Elemen Dalam Piawaian Malaysia Standard Crop Commodity – Good Agricultural Practice (MS 1784:2005)

Elemen	Keterangan
Elemen 1: Rekod Penyimpanan	Aktiviti penyimpanan dan pengeluaran tanaman harus direkodkan dari maklumat sumber tanaman sehingga ke pasaran luar. Pembungkusan produk juga harus mengandungi maklumat seperti jenis tanaman, nama dan alamat sumber tanaman.

Elemen 2: Jenis Tanaman	Pemilihan tanaman yang tepat harus mengikut kesesuaian kawasan tanaman dan mengikut permintaan serta mematuhi piawaian yang ditetapkan.
Elemen 3: Racun Serangga	Aktiviti penyemburan racun serangga perlu mengikut ketetapan piawaian di mana buah yang disembur hanya boleh dijual jika keadaan buah itu mencapai jangka masa yang selamat untuk dimakan. Setiap racun serangga juga perlu berdaftar di bawah Jawatankuasa Racun Serangga Malaysia
Elemen 4: Kesihatan Pekerja	Kesihatan pekerja merupakan perkara yang paling penting serta harus diberi keutamaan. Pekerja harus dilatih dalam keadaan kesihatan yang baik supaya dapat melaksanakan kerja dengan maksimum.
Elemen 5: Latihan Penuaian	Aktiviti penuaian yang sempurna seperti penggunaan bekas untuk menuai atau mengambil sayur dan memastikan sayur tidak terkena tanah ketika dipetik.
Elemen 6: Pengairan	Air merupakan perkara yang paling penting dalam aktiviti pertanian dan juga pembersihan alatan tanaman. Air perlu dijaga dengan baik supaya kualiti air sentiasa dalam keadaan yang bersih dan terjaga.
Elemen 7: Pembajaan Tanah	Peladang perlu memastikan keadaan tanah, jenis produk pengeluaran dan kegunaan tanah sebelum ini harus direkodkan bagi memastikan tanah yang diguna pakai dalam keadaan yang sempurna.

Sumber: myGAP (2013)

4.2 Tahap Keberkesanan Polisi Tersebut Terhadap Kelestarian Industri Kelapa Sawit

4.2.1 Pensijilan Minyak Sawit Mampan Malaysia (MSPO)

Dalam meningkatkan kesedaran pekebun kecil persendirian (PKP) mengenai amalan kemampanan mula meningkat setelah mengumumkan pelaksanaan mandatori pensijilan dilakukan oleh pihak kerajaan pada tahun 2017. Hal ini dapat dibuktikan melalui peningkatan bilangan PKP yang menghadiri sesi taklimat MSPO yang telah dianjurkan oleh MPOB bersama agensi-agensi yang terlibat. Peningkatan bilang PKP yang mendapat sijil MPSO didapati meningkat iaitu dari 1286 orang pada tahun 2016 kepada 5586 pada tahun 2018 (Nazira Khabibor & Nur Hanani, 2019). Taklimat MSPO yang telah disampaikan kepada pekebun kecil persendirian telah menekankan 7 prinsip MSPO, Amalan Pertanian Baik (GAP), aspek sosial seperti kebajikan pekerja, penjagaan alam sekitar serta pemuliharaan liar bagi flora dan fauna.

Pada tahun 2018, jumlah PKP yang berlesen di Malaysia ialah sebanyak 250,229 orang pekebun kecil. Bagi kedudukan geografi kebun para pekebun kecil persendirian kebanyakannya tidak setempat dengan jarak di antara setiap kebun adalah agak jauh. Keadaan ini menyukarkan MPOB memberi pensijilan kepada PKP secara individu. Oleh itu, bagi memudahkan proses pensijilan MPSO dilakukan, proses pensijilan dilaksanakan secara berkelompok. MPOB telah mewujudkan sebanyak 162 Kelompok Minyak sawit Mampan (SPOC) di seluruh Malaysia. SPOC ini ditubuhkan berdasarkan maklumat dan kedudukan pekebun sawit serta bilangan Pegawai TUNAS. Anggaran bilangan PKP dalam setiap SPOC adalah 1,000 hingga 2,000 orang dengan purata luas 4,000 hingga 8,000 hektar. Melalui sistem SPOC, pekebun kecil persendirian akan dikelompokkan mengikut kawasan menjadi satu kumpulan yang diselia secara terus oleh Pegawai TUNAS MPOB. Sehingga 31 Januari 2019, terdapat 162 SPOC

yang telah mendapat sijil MSPO dengan bilangan 6,888 pekebun kecil persendirian dengan keluasan 24,882 hektar.

Dengan pelancaran piawaian MSPO pada tahun 2013, audit dilakukan dalam 2 tahun berikutnya (2014-2015) di tujuh ladang, lima kilang, dan dua kelompok pekebun kecil. Hasil yang memberangsangkan membuktikan bahawa piawaian MSPO dapat diaudit dan dapat dicapai oleh pelbagai entiti yang terlibat. Pada akhir bulan Mac 2019, sejumlah 1,578,553.49 ha ladang kelapa sawit telah diperakui MSPO bersama dengan 160 kilang kelapa sawit. Di samping itu, 111 kumpulan pekebun kecil sawit di bawah Sustainable Palm Oil Cluster (SPOC) dengan keluasan 28,159.34 ha juga diperakui oleh MSPO. Hal ini menjadikan jumlah kawasan yang diperakui MSPO menjadi 1,606,712.83 ha di seluruh Malaysia sehingga Mac 2019 (Jadual 3).

JADUAL 3. Statistik Pensijilan MSPO (Sehingga Mac 2019)

Kategori	Jumlah keluasan (ha)*	Unit disahkan	Kawasan disahkan (ha)	Peratusan %
Pekebun kecil persendirian disahkan MSPO Bahagian 2	979 892 111	111 kluster	kluster 28 159.34	2.9
Ladang yang disahkan MSPO Bahagian 3	1 300 913	118 kluster/estet	256 174.25	19.7
Perladangan yang disahkan MSPO Bahagian 3	3 568 525	595 estet	1 322 379.24	37.1
Total	5 849 330		1 606 712.83	27.5
	Jumlah minyak sawit mills*	Unit disahkan	Mills kapasiti % mills* (MT/hr)	%
Kilang kelapa sawit yang diperakui MSPO bahagian 4	451	160	8 604	35.88

Sumber: MPOB (Disember 2018), Kumaran & Suparyono, (2019)

Dalam mengukur impak dan kejayaan pelaksanaan pensijilan MSPO, nilai dan faedah sistem perlu disebarkan. Antara faedah yang dapat dilihat merangkumi faedah ketara dan tidak ketara seperti perlindungan alam sekitar, keadaan kerja yang selamat dan sumbangan terhadap pembangunan lestari. Pensijilan MSPO memerlukan pematuhan undang-undang dan piawaian supaya impak dapat dilihat walaupun bukan dalam masa yang terdekat. faedah tidak langsung adalah dapat meningkatkan produktiviti sebagai hasil pengurusan kos yang efektif dan pengurusan sampah yang lebih baik. Kebimbangan pihak berkepentingan yang terlibat mengenai persepsi negatif masyarakat sepanjang rantai nilai sektor kelapa sawit dapat ditangani. Impak positif pelaksanaan Pensijilan MSPO adalah kepatuhan pekebun kecil sawit terhadap piawaian, pelaksanaan Amalan Pertanian Baik (GAP), mematuhi permintaan pasaran sensitif alam sekitar untuk *The Certified Scrum Product Owner* (CSPO) (Kumaran, 2019).

4.2.2 Roundtable on Sustainable Palm Oil (RSPO)

Roundtable on Sustainable Palm Oil (RSPO) bertanggungjawab untuk mengesahkan pengeluaran minyak sawit yang mematuhi standard kelestarian. RSPO sentiasa memantau secara berterusan impak pelaksanaan RSPO untuk mengetahui perkembangan standard yang ditetapkan. Hal ini juga membantu mereka untuk menilai cara RSPO berfungsi dan bekerja yang dapat menyumbang kepada visi RSPO untuk menjadikan minyak sawit lestari sebagai satu norma dalam industri sawit. Dalam mencapai hal ini, RSPO mempunyai komitmen dalam mengambangkan,

menerapkan dan meningkatkan sistem Pemantauan dan Penilaian (M&E). Sistem M&E ini juga menggunakan Teori Perubahan RSPO sebagai kerangka panduan yang dirancang untuk menilai kemajuan, prestasi dan impak tugas RSPO serta untuk membantu menyampaikan informasi strategi dan mendorong kepada peningkatan berterusan melalui pembelajaran dan pengurusan penyesuaian. Menurut Ostfeld et al. (2019), 77 peratus pengguna Britain melaporkan bahawa mereka menyedari kewujudan minyak sawit dan 41 peratus daripadanya menganggap minyak sawit tidak mesra alam. Di eropah, sebanyak 11 negara komitmen kebangsaan dari kedua-dua kerajaan dan industri untuk mengimport minyak sawit yang hanya disahkan oleh Certified Sustainable Palm Oil (CSPO) selewat-lewatnya pada tahun 2020 (Tey, Y. S et al. 2020).

Pembentukan *Roundtable on Sustainable Palm Oil* (RSPO) dapat mewujudkan satu set Prinsip dan Kriteria (P&C) yang dikembangkan untuk menilai unit pensijilan di peringkat penanaman untuk memastikan pelaksanaan piawaian global dilaksanakan terhadap industri minyak sawit. Menurut Lord, S & Durman, K (2013), semasa pemprosesan pensijilan, sejumlah ketidaksesuaian dan pemerhatian direkodkan terdapat P&C untuk menentukan kesediaan unit pensijilan. Pasukan audit akan memberikan akan menetapkan ketidakpatuhan apa bila tiada bukti secara objektif yang mencukupi untuk menunjukkan kepatuhan terhadap indikator tersebut. Ia akan menjadi ketidakpatuhan utama dan perlu ditangani dalam masa 60 hari atau ketidakpatuhan kecil yang harus ditangani sebelum audit berikutnya dilakukan atau akan ditingkatkan menjadi ketidakpatuhan utama. Tindakan pembetulan perlu diambil untuk menutup ketidakpatuhan yang berlaku. Pemerhatian juga dilakukan oleh pasukan audit dan mementingkan aspek penambahbaikan di mana akan diperiksa ketika audit berikutnya dan boleh ditingkatkan menjadi ketidakpatuhan kecil jika tidak ditangani. Semua tindakan yang berkaitan dengan proses pensijilan didokumentasikan dan diambil dalam laporan audit.

Di dalam laporan analisis yang dijalankan oleh Lord, S & Durman, K (2013), analisis mendapati ketidakpatuhan dan pemerhatian terhadap prinsip, kriteria dan indikator RSPO untuk setiap tafsiran nasional yang relevan. Ia terbahagi kepada 114 ringkasan audit awam kepada 7 kategori bergantung kepada bekalan buah tandan segar bagi setiap unit. Keputusan analisis tersebut menunjukkan bahawa Prinsip 2, 4, 5 dan 6 terbukti mencapar bagi penanam untuk mematuhi standard RSPO pada ketika itu. Prinsip-prinsip ini memberi tumpuan kepada bidang-bidang yang berkaitan dengan kepatuhan terhadap undang-undang dan peraturan yang ditetapkan, pelaksanaan amalan baik, tanggungjawab dan pemuliharaan alam sekitar serta pertimbangan terhadap pekerja, individu dan masyarakat yang dipengaruhi oleh operasi unit. Semasa melaksanakan proses penilaian dan perbincangan, adalah penting untuk mengenalpasti dan menyasarkan kawasan yang didapati dan terbukti sukar dilaksanakan oleh pekebun sawit. Sekretariat RSPO mempunyai peluang dan maklumat untuk membina standard semasa untuk mengekalkan integriti dan membantu pekebun dalam pelaksanaannya di masa hadapan.

Berdasarkan data yang diperoleh oleh RSPO, di Malaysia, keluasan kawasan yang diperakui adalah seluas 1,243,076 ha dengan jumlah CSPO sebanyak 4,541,712 tan termasuk skim dan pekebun kecil bebas. Kawasan yang diperakui tersebut merangkumi semua kilang, kawasan kelapa sawit yang matang dan belum matang, bangunan dan infrastruktur, High Conservation Values (HCV) dan mana-mana kawasan dalam batas unit pengurusan. Bagi data ahli dengan perakuan RSPO pula yang diperoleh pada 31 Mac 2021 seluruh dunia pula, kilang kelapa sawit yang diperakui adalah sebanyak 437 unit dan 88 orang ahli. Manakala syarikat yang mempunyai Sijil Rantaian Bekalan adalah sebanyak 3,228 buah syarikat dan sebanyak 5,831 kilang yang mempunyai Sijil Rantaian bekalan (RSPO, 2013). Hal ini menunjukkan, sebilangan besar kilang

dan syarikat besar yang mampu menanggung kos bagi memenuhi kriteria kemampunan yang tinggi untuk memastikan pengeluaran minyak sawit yang mampan. Dengan ini sebanyak 17.6 juta tan minyak sawit lestari yang telah diperakui oleh RSPO bersamaan 19 peratus daripada minyak sawit global. Walau bagaimanapun, Malaysia tidak termasuk di dalam 10 anggota RSPO teratas mengikut negara. Hal ini berkemungkinan disebabkan masih kurang kilang minyak kelapa sawit yang mampu menanggung kos pensijilan RSPO.

Pelaksanaan pensijilan RSPO dalam industri sawit Malaysia bukan sahaja dapat meningkatkan hasil produk sawit yang lestari tetapi juga mampu memberi kelebihan berdaya saing, dan mempromosikan produk keluaran Malaysia di peringkat antarabangsa. Pensijilan RSPO adalah pensijilan kelestarian peringkat antarabangsa di mana dapat menyangkal tuduhan yang dikenakan terhadap Malaysia berkaitan industri sawit yang tidak menitikberatkan aspek kelestarian serta menyebabkan alam sekitar terjejas. Dengan adanya polisi kelestarian yang diperkenalkan kepada pihak-pihak pelaksanaan seperti kilang, pengurus ladang, pekebun kecil dan sebagainya dapat membawa kepada perubahan terhadap kelestarian alam sekitar yang berlaku sejak industri sawit bermula. Tahap keberkesanan dapat diukur walaupun perubahan yang berlaku terhadap hutan dan hidupan di dalamnya dapat diselamatkan daripada terjejas akibat aktiviti pertanian kelapa sawit.

4.2.3 *Amalan Pertanian Baik (GAP)*

MPOB bertanggungjawab dalam memastikan kelestarian penanaman kelapa sawit dalam kalangan pekebun kecil dalam memastikan pekebun kecil mengamalkan amalan pertanian baik. Amalan Pertanian Baik dianggarkan dapat mendedahkan pekebun kecil dengan langkah-langkah penanaman kelapa sawit dengan lebih lestari tanpa memberi kesan kepada kelestarian alam sekitar. Piawai yang telah ditetapkan oleh Amalan Pertanian Baik (GAP) perlu memberi impak dan kesan bagi mengurangkan isu terjejas kelestarian alam sekitar yang timbul sejak beberapa tahun yang lalu.

Dalam menilai tahap kelestarian sektor sawit Malaysia, amalan pertanian lestari seharusnya diambil perhatian bagi memastikan segala objektif dan harapan untuk menjadikan industri sawit sebagai sektor pertanian yang lestari tercapai. Kajian yang telah dilakukan oleh Hua & Er (2019) yang mengkaji pelaksanaan Amalan Pertanian Baik dalam kalangan pekebun kecil di Sri Aman, Malaysia. Hasil kajian mendapati para pekebun kecil mengamalkan Amalan Pertanian Baik iaitu dengan menanam tanaman penutup bumi dan membina lubang kelodak dengan hasrat supaya dapat meminimumkan degradasi alam sekitar. Pengkaji mendapati kesan daripada amalan ini ialah dapat mencegah hakisan tanah, menambah baik pengekalan air hujan serta memperkayakan kepelbagaian-bio. Dalam mengawal penggunaan racun perosak, pekebun kecil Sri Aman menggunakan burung hantu untuk mengawal tikus dan serangga yang bermanfaat untuk mengawal serangga perosak demi mengehadkan penggunaan racun serangga. Hasil perbincangan mendapati bahawa pekebun kecil masih tidak begitu lestari dalam aspek persekitaran mengikut Amalan Pertanian Baik sepanjang aktiviti penanaman mereka.

Dalam menguruskan ladang yang berteknologi tinggi, Amalan Pertanian Baik harus diterapkan. Skim myGAP yang telah lama wujud masih perlu diberi pendedahan kepada pengurus dan pekebun sawit bagi memastikan aktiviti pertanian berada dalam keadaan selamat untuk menghasilkan produk sawit yang selamat untuk di makan dan lestari tanpa menjejaskan alam sekitar. Pengukuran tahap keberkesanan skim ini dapat dilihat seiring keberkesanan pensijilan MSPO dan RSPO di mana masing-masing menerapkan Amalan Pertanian Baik kepada

ahli-ahli yang memiliki sijil tersebut. Amalan Pertanian Baik merupakan satu syarat dan peraturan yang perlu dilaksanakan oleh pengurus ladang dan pekebun-pekebun kecil dalam pertanian sawit yang dijalankan. Walaupun terdapat segelintir pekebun kecil yang mengalami kesukaran dalam melaksanakan amalan tersebut yang bermungkinan disebabkan faktor umur namun, pihak MPOB sentiasa melaksanakan tanggungjawab mereka dengan ember latihan dan kursus bimbingan bagi membantu pekebun-pekebun kecil ini melaksanakan pertanian sawit yang lebih lestari.

4.3 Perbincangan

Perluasan kelapa sawit meningkatkan keperihatinan dan kededaran terhadap pemulihan dan kelestarian. Walaupun kelapa sawit dianggap sebagai tanaman biji minyak yang paling produktif di dunia, perkembangan pertanian ini sering dikaitkan dengan kehilangan spesies biodiversiti dan kehidupan liar yang berterusan di kawasan hutan. Oleh itu, untuk mempromosikan aspek kelestarian yang berkaitan dengan sektor sawit atau minyak sawit, beberapa iniatif telah dibuat sama ada di dalam negara mahupun luar negara. Berdasarkan hasil kajian, inisiatif yang dilaksanakan oleh kerajaan ialah skim pensijilan MSPO, skim pensijilan MyGAP dan serta skim Pensijilan bertaraf antarabangsa Roundtable on Sustainable Palm Oil (RSPO). Bermula dengan RSPO diiktiraf di peringkat antarabangsa adalah usaha tempatan yang dimulakan oleh badan-badan dan organisasi negara, Malaysia membangunkannya sendiri yang meruakan rancangan bekalan yang ditaja oleh negara yang disebut sebagai MSPO. Kedua-dua skim kelestarian itu adalah berdasarkan Multi-Stakeholder Initiatives (MSI).

Pelaksanaan MSPO sehingga tahun 2020 mencapai tahap yang memabersangkan sehingga pihak MPOB mensasarkan pendaftaran pekebun kecil sawit dalam pensijilan MSPO mencapai seratus peratus pada tahun 2020. Kerajaan ingin memfokuskan dalam usaha mendapatkan hasil buah tandan segar (BTS) yang bermutu tinggi dan secara langsung dapat meningkatkan kadar perahan minyak. Namun, kajian Ammar Redza (2020) menunjukkan kadar kejayaan mendapatkan sijil pekebun kecil sawit masih kurang. Sehingga November 2018, hanya terdapat sekitar 16,500 hektar ladang pekebun kecil persendirian yang diperakui oleh MSPO, iaitu sekitar 2% bersamaan 16,459 hektar dari keseluruhan kawasan ladang (979,758 hektar).

Dalam konteks piawaian dan prinsip yang terdapat pada hasil kajian, pengkaji mendapati prinsip yang ditetapkan oleh MSPO adalah sebanyak tujuh prinsip dimana prinsip-prinsip dipatuhi sebelum pekebun kecil sawit layak diberikan sijil MSPO manakala RSPO mempunyai lapan prinsip. Hal ini dikukuhkan lagi dengan hasil analisis Abdul Majid et al. (2021) terhadap prinsip RSPO dan MSPO (Jadual 4). berdasarkan prinsip-prinsip tersebut dapat dilihat bahawa ia bertujuan untuk pengeluaran lestari bagi mengurangkan kesan negatif sosial dan alam sekitar. Pensijilan MSPO dan RSPO menandakan pengenalan tentang sistem penelusuran, amalan pertanian baik, pengurusan sumber daya alam yang lebih baik dan tanggungjawab terhadap alam sekitar dan kepatuhan terhadap peraturan yang ada.

JADUAL 4. Prinsip Pensijilan Minyak Sawit Mampan Malaysia (MSPO) dan *Roundtable of Sustainable Palm Oil* (RSPO)

Prinsip	RSPO	MSPO
Prinsip 1	Berkelakuan beretika dan telus	Komitemen dan tanggungjawab pengurusan
Prinsip 2	Beroperasi secara sah dan menghormati hak	Ketelusan
Prinsip 3	Optimumkan produktiviti, kecekapan, kesan positif dan daya tahan	Mematuhi syarat undang-undang
Prinsip 4	Hormati komuniti dan hak asasi serta berikan faedah	Tanggungjawab sosial, keselamatan dan keadaan pekerjaan
Prinsip 5	Menyokong kemasukan pekebun kecil	Perkhidmatan persekitaran, sumber semula jadi, biodiversiti dan ekosistem
Prinsip 6	Hormati hak dan syarat pekerja	Amalan terbaik
Prinsip 7	Meliondungi, memulihara dan meningkatkan ekosisten dan pesekitaran	Pembangunan penanaman baru

Sumber: Abdul Majid (2021)

Secara umumnya diketahui skim pensijilan MSPO dan RSPO dibuat untuk membantu meningkatkan pengeluaran minyak sawit lestari serta meningkatkan pendapatan negara. Segala pendedahan yang dilakukan oleh kerajaan, MPOB serta pihak-pihak berkepentingan yang lain adalah untuk membuktikan kepada dunia bahawa minyak sawit keluaran Malaysia adalah lestari dan memenuhi standard antarabangsa. Walau bagaimanapun, pelaksanaan inisiatif-inisiatif atau program tindakan ini tidak akan berjaya mencapai objektif masing-masing jika pengamal polisi ini tidak mematuhi polisi, peraturan dan piawaian dengan baik. Berdasarkan kajian-kajian yang dilakukan terhadap pelaksanaan program tindakan ini ketas pekebun kecil sawit mendapati masih ada pekebun-pekebun kecil sawit tidak dapat melaksanakan tugas mereka dengan baik. Hal ini menunjukkan keberkesanan sesuatu polisi itu bergantung kepada amalan dan latihan pekebun kecil sawit itu sendiri. Oleh itu, dalam mencapai tahap keberkesanan yang tinggi, peranan pekebun kecil sawit sangat besar bagi mencapai matlamat sektor sawit lestari pada masa akan datang.

Kesedaran pekebun kecil sawit perlu dipertingkatkan agar aktiviti yang menyebabkan kemusnahan kelestarian dapat dibendung (Abdul Aziz et al., 2021). Keberkesanan dapat dilihat dengan amalan yang dilaksanakan secara berterusan mengikut langkah-langkah yang telah diperkenalkan. Sebagai contoh, hasil pembelajaran seseorang itu dapat dilihat sekiranya seseorang itu tekun belajar dan mempraktikkan apa yang dipelajari. Dengan itu, usaha tenaga pengajar tidak menjadi sia-sia. Pihak MPOB dan pegawai TUNAS bertanggungjawab untuk memdedahkan dan memupuk semangat kelestarian dalam diri pekebun kecil sawit agar dapat menghasilkan minyak sawit yang lebih lestari. Program latihan dan Program Pemindahan Teknologi Lestari merupakan inisiatif yang dilakukan oleh MPOB untuk memperkenalkan teknologi-teknologi baharu yang dapat membantu meningkatkan tahap kelestarian di samping amalan-amalan pertanian baik tanpa menggunakan bahan-bahan kimia untuk mendapatkan hasil yang banyak. Menurut MSPO (2014), salah satu komponen MSPO adalah Amalan Pertanian Baik (GAP) yang membantu pekebun kecil sawit memberikan hasil lebih baik antaranya dengan mengekalkan kesuburan tanah, mengurangkan hakisan tanah, mengekalkan kualiti air bawah tanah dan mengamalkan pengurusan perosak bersepadu.

5. Rumusan Dan Cadangan

Industri minyak sawit Malaysia telah dituduh melakukan amalan yang tidak lestari dalam mengembangkan industri ini, tekanan berterusan ini mungkin mengganggu kesejahteraan industri ini di masa hadapan. Oleh itu sangat penting untuk menerapkan amalan minyak sawit lestari untuk mengekalkan dan mengembangkan industri minyak sawit Malaysia di pasaran global. Walaupun penting untuk kilang, pengurus ladang dan pekebun kecil sawit dalam mematuhi polisi, peraturan dan piawaian kelestarian yang ditetapkan, program-program tindakan tersebut sangat mencabar.

Penemuan dan hasil yang diperoleh dan disajikan di dalam kajian ini menggariskan bahawa pekebun kecil dan pihak yang berkaitan juga mengalami masalah dengan kekurangan maklumat, sumber kewangan yang diperlukan dan tahap pelaksanaan yang agak rendah. Walau bagaimanapun, pengkaji mencadangkan kerajaan dan pihak berkepentingan lainmemikirkan inisiatif yang dapat membawa kepada kejayaan program tindakan.pengkaji mencadangkan pengamal polisi ini memanfaatkan program-program yang dianjurkan yang telah disediakan oleh pihak MPOB. segala program yang dianjurkan dapat meningkatkan kesedaran pengamal polisi, seterusnya dapat mengenal pasti ruang-runag yang perlu diperbaiki.

Rujukan

- Abdul Aziz, A. N., Alfitri, N. A., Sepeai, N. S., Mohd. Naw, N. F., & A.C., Er. A. C. (2021). Kelestarian Penanaman Kelapa Sawit Terhadap Pensijilan Mspo Dalam Kalangan Pekebun Kecil Sawit Di Lahad Datu, Sabah. *Journal Of Tourism, Hospitality And Environment Management*, 6(22), 65–78.
- Abdul Majid, N., Ramli, Z., Md Sum, S., & Awang, A. H. (2021). Sustainable Palm Oil Certification Scheme Frameworks and Impacts: A Systematic Literature Review. *Sustainability*, 13(6), 3263.
- Alam, A. F., Er, A. C., & Begum, H. (2015). Malaysian oil palm industry: prospect and problem. *Journal of Food, Agriculture & Environment*, 13(2), 143-148.
- Ali, N. I. M., Ibrahim, N. I., Aiyub, K., & Kasavan, S. (2020). Pelaksanaan Amalan Pertanian Baik (GAP) dalam kalangan pesawah padi di Sekinchan, Sabak Bernam, Selangor (Implementation of Good Agricultural Practices (GAP) among paddy farmers in Sekinchan, Sabak Bernam, Selangor). *Geografia-Malaysian Journal of Society and Space*, 16(3).
- Ammar Redza. (2020). The Impact Of Social Structure On Smallholders Participative Behaviour In Certified Sustainable Palm Oil Scheme. Tesis Dr. Fal. Jabatan Pengurusan dan Kemanusiaan, Universiti Teknologi Petronas.
- Ibrahim, I., & Manaf, A. A. (2018). Persepsi Perkhidmatan Pengembangan Dan Amalan Pertanian Baik Pekebun Kecil Sawit Persendirian. *e-BANGI*, 13(3), 68-83.
- Jabatan Pertanian Malaysia. <http://www.doa.gov.my/index.php/pages/view/373> [21 Mac 2021]
- Kumaran, S. (2019). The dynamics for mandatory mspo certification scheme to be successfully implemented. *Journal of Oil Palm, Environment and Health (JOPEH)*, (10) 1-7.
- Lord, S., & Durman, K. (2013). Analysis of RSPO certification and surveillance audit reports across Indonesia, Malaysia and the Rest of the World. Singapore: Global Sustainability Associates.

- Ludin, N. A., Bakri, M. A. M., Kamaruddin, N., Sopian, K., Deraman, M. S., Hamid, N. H., ... & Othman, M. Y. (2014). Malaysian oil palm plantation sector: Exploiting renewable energy toward sustainability production. *Journal of cleaner production*, 65, 9-15.
- Muhamad Azian, F. U. et al. (2017). Kelestarian Penanaman Sawit Dan Produktiviti Pekebun Kecil Persendirian. *Journal of Global Business and Social Entrepreneurship*, 1(1), 12–20.
- Mohd Firdaus Abdul Aziz, Ainie Kuntom, & Nik Aznizan Nik Ibrahim. (2016). Pelaksanaan Skim Pensijilan Minyak Sawit Mampan Malaysia (MSPO) untuk Pekebun Kecil Persendirian di Malaysia. Persidangan Kebangsaan Pekebun Kecil Sawit 2016. Kinta Riverfron Hotel, Ipoh Perak, 11-12 Oktober.
- MSPO Trace. (2021). Malaysian Palm Oil Certification Council (MPOCF). <https://mspotraces.org.my/> [18 Jun 2021].
- MyGAP. (2013). Elemen Amalan Ladang Baik. <http://mygap.doa.gov.my/> [22 Oktober 2020].
- Nazira Khabibor Rahman & Nur Hanani Mansor. (2019). Pelaksanaan Pensijilan Mspso Pekebun Kecil Persendirian. *Warta Sawit Edisi* 72. 4-5.
- Ostfeld, R., Howarth, D., Reiner, D., & Krasny, P. (2019). Peeling back the label—exploring sustainable palm oil ecolabelling and consumption in the United Kingdom. *Environmental Research Letters*, 14(1), 014001.
- Siwar, C., Damanhuri, N. A., & Aziz, S. A. A. G. (2011). Rancangan pembangunan Malaysia: Isu tukar-ganti (trade-off) antara pertumbuhan dengan kelestarian. *International Journal of Management Sciences*, 18, 7-33. <http://e-journal.uum.edu.my/index.php/ijms/article/view/10211> [21 Oktober 2020].
- Tang, K. H. D., & Al Qahtani, H. M. (2020). Sustainability of oil palm plantations in Malaysia. *Environment, Development and Sustainability*, 22(6), 4999-5023.
- Tey, Y. S., Brindal, M., Darham, S., Sidique, S. F. A., & Djama, M. (2020). Early mover advantage in Roundtable on Sustainable Palm Oil certification: A panel evidence of plantation companies. *Journal of Cleaner Production*, 252, 119775.
- Wong Mee Hua & Er Ah Choy. (2019). Kelestarian Penanaman Kelapa Sawit dalam Kalangan Pekebun Kecil di Sri Aman, Malaysia. *Jurnal Wacana Sarjana*, 3(1), 1-16. <http://spaj.ukm.my/jws/index.php/jws/article/view/209> [20 Oktober 2020].
- Yaacob, M. R., Yusof, M. F. M., & dan Perniagaan, F. K. (2013). Perindustrian dan Kelestarian Kualiti Alam Sekitar di Malaysia: Asas dan Pendekatan Teori Pemodenan Ekologikal. *Prosiding PERKIM VIII*, 2, 991-1003.