

FUNGSI KEPIMPINAN PENGHULU: SUATU KAJIAN KES DI PENGHULUAN RANTAU BAIS ROKAN HILIR RIAU INDONESIA

*(THE CHIEFS LEADERSHIP FUNCTIONS: A CASE STUDY IN THE
CHIEFS OF THE BAIS ROKAN REGION LOWER RIAU INDONESIA)*

Latip, Zuliskandar Ramli & Mohd. Faizal Musa

Abstrak

Penyelidikan ini bertujuan untuk menyiasat dan menganalisis fungsi kepimpinan Penghulu di Kepenghuluan Rantau Bais, Rokan Hilir, Riau, Indonesia. Kajian kes yang mendalam ini akan meneroka kesan dan peranan kepimpinan Penghulu dalam pelaksanaan peraturan, pelaksanaan pembangunan, pembinaan masyarakat, dan pemeraksanaan masyarakat di kawasan tersebut. Melalui pendekatan kualitatif, penyelidikan ini bertujuan memberikan pemahaman yang lebih baik mengenai dinamika kepemimpinan tradisional dalam konteks tempatan. Hasil kajian menunjukkan bahawa fungsi kepemimpinan Penghulu di Kepenghuluan Rantau Bais Rokan Hilir dilaksanakan mengikut tugas dan fungsi dengan peraturan undang-undang yang berlaku, memastikan hubungan antara masyarakat berjalan selaras dengan kepentingan masyarakat. Penyelidikan ini bertujuan untuk menyiasat dan menganalisis fungsi kepimpinan Penghulu di Kepenghuluan Rantau Bais, Rokan Hilir, Riau, Indonesia. Kajian kes yang mendalam ini akan meneroka kesan dan peranan kepimpinan Penghulu dalam pelaksanaan peraturan, pelaksanaan pembangunan, pembinaan masyarakat dan pemeraksanaan masyarakat di kawasan tersebut. Melalui pendekatan kualitatif, penyelidikan ini bertujuan memberikan pemahaman yang lebih baik mengenai dinamika kepemimpinan tradisional dalam konteks tempatan. Hasil kajian menunjukkan bahawa fungsi kepemimpinan Penghulu di Kepenghuluan Rantau Bais Rokan Hilir dilaksanakan mengikut tugas dan fungsi dengan peraturan undang-undang yang berlaku, memastikan hubungan antara masyarakat berjalan selaras dengan kepentingan masyarakat.

Kata Kunci: Kepimpinan Penghulu, Fungsi Kepimpinan Tradisional, Penghuluan Rantau Bais, Pembangunan, Pembinaan, dan Pemeraksanaan Masyarakat.

Abstract

This research aims to investigate and analyze the leadership functions of the Village Chief in Rantau Bais Village, Rokan Hilir, Riau, Indonesia. This in-depth case study will explore the effects and roles of the Village Chief's leadership in implementing regulations, executing development projects, community development, and community empowerment in the area. Using a qualitative approach, this research aims to provide a better understanding of the dynamics of traditional leadership in the local context. The study results indicate that the functions of the Village Chief's leadership in Rantau Bais Village, Rokan Hilir, are carried

out according to the assigned tasks and functions in accordance with prevailing laws and regulations, ensuring that community relations align with the interests of the community.

Keywords: *Village Chief Leadership, Traditional Leadership Functions, Rantau Bais Village, Development, Community Building, and Empowerment*

PENGENALAN

Penghulu Rantau Bais yang terletak di Rokan Hilir, Riau, Indonesia, merupakan contoh yang jelas tentang kesinambungan dan pemeliharaan sistem kepemimpinan tradisional dalam masyarakat orang asli. Kepimpinan penghulu dalam bidang ini mempunyai peranan penting dalam membentuk dan membimbing kehidupan masyarakat setempat. Di tengah arus globalisasi dan pemodenan, pemahaman mendalam tentang fungsi kepemimpinan Penghulu semakin relevan terutama dalam konteks pelaksanaan peraturan, pembangunan, pembangunan masyarakat dan pemerdayaan masyarakat.

Penyelidikan ini bertolak daripada pemahaman bahawa, walaupun terdapat transformasi yang ketara dalam pelbagai aspek masyarakat global, kepimpinan tradisional kekal sebagai teras yang membimbing dan mengekalkan warisan budaya dan sosial pada peringkat tempatan. Oleh itu, kajian kes di Kepenghulu Rantau Bais ini bertujuan untuk memberikan gambaran yang mendalam tentang bagaimana kepimpinan Penghulu berfungsi dan menyesuaikan diri secara konkrit untuk memenuhi keperluan masyarakat setempat. Dengan menyiasat beberapa aspek fungsi kepimpinan ini, kita dapat memahami peranan utama yang dimainkan oleh Penghulu dalam mengekalkan kesinambungan dan identiti masyarakat orang asli.

Penyelidikan ini bertujuan untuk menyumbang kepada pemahaman yang lebih baik tentang peranan Penghulu dalam mengurus peraturan, pembangunan, pembangunan komuniti, dan pemerdayaan komuniti dalam konteks setempat. Matlamatnya adalah untuk memberikan pandangan yang relevan dan berguna untuk pembangunan kepimpinan tradisional serta pemahaman yang lebih luas tentang dinamika sosial dan budaya di Kepenghulu Rantau Bais.

KAEDAH KAJIAN

Penyelidikan ini dijalankan di Kepenghulu Rantau Bais Rokan Hilir, Riau, Indonesia, dengan pendekatan kualitatif. Kajian ini merupakan statistik deskriptif, iaitu aktiviti statistik yang bermula daripada pengumpulan data, penyusunan atau penyusunan data, pemprosesan data, penyajian dan analisis data numerik, supaya dapat memberikan gambaran tentang suatu gejala, peristiwa atau situasi (Hartono 2010).

SOROTAN KAJIAN

Konsep pemimpin muncul seiring dengan kewujudan manusia. Manusia adalah makhluk sosial yang sentiasa berinteraksi dan berkomunikasi seterusnya membentuk satu forum yang kita kenali sebagai sebuah organisasi. Sama ada dalam masyarakat, pertubuhan formal mahu pun pertubuhan bukan formal, sentiasa ada orang yang dianggap lebih hebat daripada orang lain. Seseorang yang lebih berkebolehan kemudiannya dilantik sebagai orang yang diamanahkan menguruskan orang lain yang kemudiannya digelar pemimpin. Bermula daripada perkataan pemimpin, muncul istilah kepimpinan.

Kepimpinan

Bennis (2009) menjelaskan bahawa kepimpinan adalah kebolehan untuk menyatakan visi, memperkasakan orang lain untuk bertindak mengikut visi itu, memberi inspirasi kepada orang lain, dan memotivasikan mereka untuk mencapai visi bersama. Maxwell (1998), mengatakan kepimpinan ialah pengaruh, tidak lebih, tidak kurang. Drucker (1954), kepimpinan adalah tindakan, bukan kedudukan. Ia adalah sesuatu yang dilakukan, bukan sesuatu yang dimiliki. Covey (1989), kepimpinan

berada di zon pertama. Zon ini termasuk aktiviti yang penting tetapi tidak mendesak, seperti perancangan, pembangunan dan penjagaan diri. Weber (1922) menjelaskan kepemimpinan ialah kebolehan seseorang untuk mempengaruhi orang lain supaya bertindak mengikut kehendak pemimpin.

Bass & Stogdill (1990) mengatakan bahawa kepemimpinan ialah pengaruh interpersonal yang dijalankan dalam situasi dan diarahkan melalui proses komunikasi yang tersusun untuk mencapai matlamat atau pengaruh tertentu yang berlaku dalam kumpulan di mana seseorang memberi arahan atau bimbingan kepada orang lain. Follett (1924), kepemimpinan ialah satu aktiviti bersama yang melibatkan hubungan timbal balik antara pemimpin dan pengikut dalam mencapai matlamat bersama. Goleman (1995) menjelaskan kepemimpinan berkesan melibatkan empat gaya utama iaitu gaya kepemimpinan transformasi, transaksional, demokratik dan situasional. Manakala Stogdill (1974) pula mengatakan kepemimpinan ialah kecenderungan untuk mengarahkan tingkah laku orang lain di mana kepemimpinan adalah fenomena kumpulan dan bukan sahaja pemimpin.

Kepemimpinan tradisional memiliki berbagai definisi dan konsep yang dapat bervariasi tergantung pada konteks budaya dan historis. Beberapa pandangan para ahli tentang kepemimpinan tradisional. Bennis (2009), menggambarkan kepemimpinan tradisional sebagai bentuk kepemimpinan yang berakar pada nilai-nilai dan norma-norma yang telah lama ada dalam suatu masyarakat. Rost (1993), menyebut kepemimpinan tradisional sebagai bentuk kepemimpinan yang terfokus pada sejarah dan budaya suatu kelompok. Rost berpendapat bahawa kepemimpinan tradisional lebih menekankan pada hubungan dan nilai-nilai kolektif. Burns (1978), melihat kepemimpinan tradisional sebagai bentuk kepemimpinan transformasional, di mana pemimpin memotivasi dan mempengaruhi para pengikut dengan merinci nilai-nilai dan tujuan bersama.

Hofstede (1984), dalam kerangka dimensi kebudayaan, Hofstede mengidentifikasi budaya kolektivistik sebagai karakteristik utama dalam kepemimpinan tradisional. Budaya ini menempatkan pentingnya kelompok dan norma kolektif terhadap kepentingan individu. Heifetz & Linsky (2002), menyatakan bahawa kepemimpinan tradisional sering kali terkait erat dengan pemeliharaan status quo dan keberlanjutan rutin yang telah ada dalam masyarakat. Follett (1940), menyajikan perspektif yang lebih partisipatif tentang kepemimpinan tradisional, di mana kepemimpinan muncul daripada dalam kelompok dengan cara yang alami dan berdasarkan keinginan untuk mencapai tujuan bersama.

Mengenai istilah kepemimpinan, ramai yang cuba mentakrifkan konsep kepemimpinan. Definisi kepemimpinan yang luas merangkumi proses mempengaruhi dalam menentukan matlamat organisasi, memotivasikan tingkah laku pengikut untuk mencapai matlamat, mempengaruhi untuk memperbaiki kumpulan dan budayanya. Selain itu, ia juga mempengaruhi tafsiran peristiwa oleh pengikut, penganjuran dan aktiviti untuk mencapai matlamat, mengekalkan hubungan kerjasama dan kerja berkumpulan, mendapatkan sokongan dan kerjasama daripada orang di luar kumpulan atau organisasi (Rivai 2017).

Dalam bahasa Indonesia, “pemimpin” sering disebut penghulu, pemimpin, perintis, pembina, teladan, pembimbing, pentadbir, penggerak, penghulu, penghulu, pembimbing, raja, pembesar dan sebagainya. Sementara itu, istilah Memimpin digunakan dalam konteks hasil penggunaan peranan seseorang yang berkaitan dengan kemampuannya mempengaruhi orang lain dalam pelbagai cara.

Perkataan “pemimpin”, “kepemimpinan” dan memimpin asalnya berasal daripada kata dasar yang sama “pimpin”. Namun ketiga-tiganya digunakan dalam konteks yang berbeza. Pemimpin adalah perbuatan atau peranan dalam sistem tertentu; oleh itu seseorang dalam peranan formal tidak semestinya mempunyai kemahiran kepemimpinan dan tidak semestinya mampu memimpin. Istilah Kepemimpinan pada dasarnya berkaitan dengan kemahiran, kebolehan dan tahap pengaruh yang ada pada seseorang; oleh itu kepemimpinan boleh dimiliki oleh orang yang bukan “pemimpin”.

Menurut Kartono (2006), yang dimaksud dengan pemimpin adalah orang yang memiliki kebaikan dan kekuatan, terutama dalam bidang tertentu, sehingga mampu mempengaruhi orang lain untuk bersama-sama melaksanakan kegiatan tertentu, untuk mencapai sesuatu matlamat. Menurut

Robbin dalam (Fahmi 2012) menyatakan, kepemimpinan ialah kebolehan mempengaruhi orang yang membawa kepada pencapaian matlamat. Seterusnya, menurut (Sinambela 2006) menyatakan pengertian kepemimpinan dalam bukunya: Kepimpinan bermaksud seseorang yang mempunyai kebolehan untuk menjalankan sesuatu aktiviti organisasi supaya aktiviti tersebut dapat dijalankan dengan cekap. Memimpin ialah kebolehan seseorang untuk memberi inspirasi kepada orang bawahan untuk bekerja bagi mencapai matlamat organisasi.

Fungsi Kepimpinan

Fungsi kepemimpinan boleh ditafsir secara berbeza mengikut pelbagai perspektif dan teori kepemimpinan. Bennis (2009) mengatakan bahawa fungsi kepemimpinan melibatkan mengarah dan menyelaras sesuatu kumpulan untuk mencapai visi atau matlamat yang sama. Maxwell (1998), menyatakan bahawa fungsi kepemimpinan adalah untuk memimpin diri sendiri terlebih dahulu, memberi inspirasi dan motivasi kepada orang lain dan mewujudkan persekitaran di mana orang boleh berkembang. Drucker (1954), menyatakan bahawa fungsi utama kepemimpinan ialah menyediakan visi, membina pasukan yang berkesan dan mengurus sumber organisasi untuk mencapai matlamat. Covey (1989), menekankan fungsi kepemimpinan dalam konteks dasar masa dan pengurusan diri. Menurutnya, pemimpin yang berkesan boleh menguruskan diri dan masa dengan baik. Weber (1922) dalam pandangannya mengatakan bahawa fungsi kepemimpinan adalah berkaitan dengan autoriti dan peraturan yang rasional. Pemimpin memegang kuasa yang sah berdasarkan peraturan dan struktur organisasi.

Bass & Stogdill (1990), mengenal pasti beberapa fungsi kepemimpinan termasuk arahan, delegasi tugas, membuat keputusan dan memberi sokongan. Follett (1924) melihat fungsi kepemimpinan dalam konteks menyelaras dan mengintegrasikan konflik untuk mencapai keharmonian dan kecekapan dalam organisasi. Goleman (1995) mencadangkan bahawa fungsi kepemimpinan adalah berkaitan dengan kecerdasan emosi, termasuk kebolehan untuk memahami dan mengurus emosi diri sendiri dan orang lain. Stogdill (1974) menekankan fungsi kepemimpinan yang melibatkan arahan, membuat keputusan dan interaksi sosial dengan ahli kumpulan.

Menurut Kartono (2006) prinsip-prinsip kepemimpinan adalah: 1) Kemanusiaan, mengutamakan kualiti manusia, iaitu bimbingan manusia oleh manusia, untuk mengembangkan potensi dan kemampuan setiap individu, demi tujuan manusia, 2) Efisiensi, teknik dan kecekapan sosial, yang berkaitan dengan sumber yang terhad, bahan dan bilangan manusia, kepada prinsip simpanan, kewujudan nilai ekonomi, serta prinsip pengurusan moden dan 3) Kemakmuran dan kebahagiaan yang lebih merata, yang membawa kepada standard yang lebih tinggi hidup. Fungsi kepemimpinan ialah membimbing, memimpin, mentor, membina, menyediakan atau membangkitkan motivasi kerja, memacu organisasi, mewujudkan jaringan komunikasi yang baik, menyediakan penyeliaan atau pengawasan yang cekap dan membawa pengikut kepada sasaran yang ingin dicapai, sesuai dengan keperluan masa dan perancangan.

Menurut Sedarmayanti (2009), pendekatan tingkah laku terhadap kepemimpinan bermaksud tindakan, tingkah laku atau perangai. Dalam pendekatan tingkah laku, dimensi kepemimpinan berkesan terdiri daripada dua aspek utama: 1) Aspek fungsi kepemimpinan: fungsi yang berkaitan dengan tugas atau penyelesaian masalah dan fungsi penyelenggaraan kumpulan. 2) Aspek-aspek gaya kepemimpinan: a) Mempunyai kecerdasan yang tinggi untuk berfikir dan mencari penyelesaian kepada masalah b) Mempunyai emosi yang stabil c) Mempunyai kecerdasan dalam berurusan dengan orang ramai dan mampu membuat orang bawahan berasa seperti di rumah, gembira dan berpuas hati dengan dan dalam kerja mereka d) Mempunyai kepakaran mengatur dan menggerakkan orang bawahan dengan bijak dan e) Mempunyai kemahiran pengurusan untuk menangani masalah masyarakat.

Pemimpin dalam setiap organisasi memerlukan dan mengharapkan sebilangan pekerja yang berkebolehan dan berkemahiran dalam bidang tugasnya, sebagai seorang yang membantu mereka dalam melaksanakan tugas yang menjadi bebanan kerja unit masing-masing. Dalam erti kata seorang pemimpin mahukan sejumlah pekerja yang berkesan dalam melakukan kerja mereka. Kepimpinan akan berkesan sekiranya ia dapat memenuhi fungsinya. Maksud fungsi di sini ialah kedudukan (pekerjaan) yang dijalankan atau penggunaan sesuatu atau kerja bahagian badan. Oleh sebab itu, setiap

pemimpin harus mampu menganalisis situasi sosial kumpulan atau organisasinya, yang dapat dimanfaatkan dalam merealisasikan fungsi kepemimpinan dengan kerjasama dan bantuan orang yang dipimpinya.

Pemimpin yang membuat keputusan dengan menyediakan situasi kumpulan atau organisasi akan dianggap sebagai keputusan bersama yang menjadi tanggungjawab bersama dalam melaksanakannya. Dengan cara ini, peluang akan terbuka kepada pemimpin untuk merealisasikan fungsi kepemimpinan selaras dengan situasi sosial yang sedang mereka bangunkan. Oleh itu, fungsi kepemimpinan merupakan fenomena sosial, kerana ia harus diwujudkan dalam interaksi antara individu dalam situasi sosial sesuatu kumpulan.

Sebaliknya, seorang pemimpin harus berani dan mampu mengambil tindakan terhadap pekerja yang malas dan melakukan kesilapan yang merugikan organisasi, dengan memberi amaran dan hukuman yang setimpal dengan kesilapan mereka. Bagi menjalankan fungsi tersebut, seseorang pemimpin harus mengekalkan senarai kemahiran dan tingkah laku yang baik untuk semua pekerja agar segala ganjaran dan hukuman yang telah diberikan kepada mereka direkodkan.

Menurut Rivai (2017), fungsi bermaksud kedudukan (pekerjaan) yang dijalankan atau penggunaan sesuatu atau kerja sesuatu bahagian. Sedangkan fungsi kepemimpinan berkaitan langsung dengan situasi sosial dalam kehidupan setiap kelompok atau organisasi, yang mengimplicasikan bahawa setiap pemimpin berada di dalam dan bukan di luar situasi tersebut. Fungsi kepemimpinan merupakan fenomena sosial, kerana harus diwujudkan dalam interaksi antara individu dalam situasi sosial suatu kelompok atau organisasi. Menurut Rivai (2017), secara operasional kepemimpinan boleh dibahagikan kepada lima fungsi utama iaitu: 1) Fungsi Arahan, iaitu komunikasi sehalu 2) Fungsi Perundingan, iaitu komunikasi dua hala 3) Fungsi Penyertaan, berusaha untuk mengaktifkan orang-orang yang dipimpinya, baik dalam ikut serta dalam pengambilan keputusan maupun dalam melaksanakannya, 4) Fungsi Perwakilan, fungsi ini dilakukan dengan melimpahkan wewenang untuk membuat atau menentukan keputusan, baik dengan persetujuan maupun tanpa persetujuan dari pimpinan dan 5) Fungsi Kawalan, kepemimpinan yang berjaya atau berkesan mampu mengawal aktiviti anggotanya secara terarah dan dalam penyalarsan yang berkesan supaya matlamat tercapai. Fungsi kawalan boleh direalisasikan melalui aktiviti bimbingan, arahan, penyalarsan dan penyeliaan.

Semua fungsi kepemimpinan yang telah dinyatakan di atas dijalankan dalam aktiviti kepemimpinan yang bersepadu (Rivai 2017). Perlaksanaan berlaku seperti berikut: a) Pemimpin berkewajipan menerangkan program kerja b) Pemimpin harus dapat memberikan arahan yang jelas c) Pemimpin harus berusaha mengembangkan kebebasan berfikir dan bersuara d) Pemimpin harus membangun kerjasama yang harmoni e) Pemimpin mesti mampu menyelesaikan masalah dan membuat keputusan terhadap masalah mengikut batas tanggungjawab masing-masing f) Pemimpin mesti berusaha mengembangkan keupayaan untuk memikul tanggungjawab dan g) Pemimpin mesti memanfaatkan pengawasan sebagai alat kawalan.

Fungsi kepemimpinan yang lain menurut (Pasolong 2013), dapat dijelaskan sebagai berikut: 1) Fungsi komando, iaitu fungsi kepemimpinan yang satu arah kepada yang dipimpinya 2) Fungsi konsultatif, iaitu fungsi kepemimpinan yang bersifat dua arah kepada orang yang dipimpinya, walaupun pelaksanaannya sangat bergantung pada pihak pemimpin 3) Fungsi partisipatif, iaitu fungsi kepemimpinan yang dua arah kepada orang yang dipimpinya, tetapi juga berbentuk pelaksanaan hubungan manusia yang efektif antara pemimpin dengan orang yang dipimpinya dan 4) Fungsi delegasi, iaitu fungsi pemimpin untuk mendelegasikan wewenang untuk membuat, menentukan, dan melaksanakan keputusan, baik dengan atau tanpa persetujuan pimpinan.

Bagi meneliti fungsi kepemimpinan Penghulu Rantau Bais Kecamatan Tanah Putih Kabupaten Rokan Hilir, digunakan konsep teori (Rivai 2017). Sehubungan dengan penelitian yang dilakukan di Penghulu Rantau Bais, Rokan Hilir, maka penulis mengambil 5 fungsi kepemimpinan untuk dijadikan indikator dalam penyelidikan ini iaitu: fungsi arahan, fungsi perundingan, fungsi penyertaan, fungsi perwakilan, fungsi kawalan.

HASIL DAN ANALISIS KAJIAN

Pelaksanaan fungsi kepemimpinan yang dijalankan oleh Penghulu dalam mentadbir kerajaan Penghuluan mempengaruhi dan memotivasikan orang lain untuk melakukan sesuatu mengikut matlamat bersama dan memberi kefahaman tentang kepentingan kerjasama antara semua elemen dalam aktiviti yang dijalankan di Penghuluan untuk mencapai matlamat yang telah ditetapkan. Dalam memimpin kerajaan Penghuluan Rantau Bais, Penghulu dikehendaki mempunyai kuasa dan bertanggungjawab terhadap pembangunan dan kemajuan Penghuluan yang dipimpinnya mengikut objektif yang telah ditetapkan. Pelaksanaan fungsi kepemimpinan dalam pentadbiran kerajaan di Kepenghuluan Rantau Bais adalah bertujuan untuk membantu melaksanakan bebanan yang telah ditentukan.

Fungsi Arahan

Kejayaan sesebuah organisasi mencapai matlamat yang telah ditetapkan tidak boleh dipisahkan daripada tanggungjawab pemimpin terhadap pelbagai beban kerja. Bagi merealisasikannya, pemimpin berkewajiban menjalankan fungsi komando sebagai upaya mengarahkan dan mewajibkan anggota yang dipimpinnya untuk bekerja. Penghulu mempunyai tanggungjawab penuh dan tidak boleh melakukannya seorang diri, maka perlulah usaha untuk mengoptimumkan semua sumber manusia atau aparat dalam bekerja. Dalam menjalankan fungsi perintah, pemimpin dikehendaki memahami kerja yang akan diberikan kepada orang bawahan melalui komunikasi dan memberikan rangsangan dengan memberikan gambaran tentang kepentingan beban kerja yang diperlukan oleh orang bawahan.

Dalam melaksanakan beban tugas yang diberikan oleh penghulu, aparat penghulu dituntut mempunyai pengetahuan dan kemahiran untuk melaksanakan tugas yang menjadi tanggungjawab penghulu. Ketepatan Penghulu dalam memberikan beban tugas kepada penghulu yang mempunyai kemahiran dan tanggungjawab menjadi faktor kejayaan penghulu dalam menjalankan fungsi pengajaran di Penghuluan Bais Rantau.

Fungsi Perundingan

Kepimpinan yang berkesan akan terwujud sekiranya ia dijalankan mengikut fungsinya. Fungsi kepemimpinan berkait langsung dengan situasi sosial dalam kehidupan kerajaan Penghuluan. Dalam membuat keputusan tertentu, Penghulu memerlukan pertimbangan yang memerlukan perundingan dengan orang yang dipimpinnya. Perundingan boleh dilakukan dengan pegawai, institusi pendidikan dan masyarakat yang disifatkan mempunyai maklumat yang diperlukan untuk membuat keputusan.

Fungsi perundingan memerlukan Penghulu menjadi pendengar yang baik dan bersedia menerima pendapat orang lain. Oleh sebab itu, Penghulu harus meyakinkan dirinya bahawa idea, aspirasi dan cadangan sesiapa sahaja boleh diterima untuk pembangunan Penghuluan. Dengan adanya fungsi perundingan, diharap keputusan Penghulu mendapat sokongan dan dipermudahkan untuk memberi arahan, agar kepemimpinan Penghulu berkesan. Ketepatan Penghulu Penghuluan Rantau Bais dalam membuat dasar akan menentukan kejayaan mentadbir kerajaan di Penghuluan Rantau Bais.

Fungsi Penyertaan

Penghulu mempunyai fungsi partisipatif dalam usaha mengatur pemerintahan Penghuluan. Mengambil kira kepentingan penglibatan pegawai kerajaan dan masyarakat, maka perlu memainkan peranan Penghulu-Penghulu khususnya Penghulu sebagai pemimpin formal dalam sesebuah kerajaan Penghuluan untuk mempengaruhi pegawai dan masyarakat menyertai aktiviti yang dijalankan di Rantau Bais Penghuluan. Penghulu mempunyai gaya tersendiri dalam mempengaruhi pegawai dan masyarakat untuk turut serta secara lebih aktif dalam merancang, melaksana, menyelenggara dan mengawal pembangunan di Kepenghuluan Rantau Bais.

Fungsi Perwakilan

Satu aspek penting dalam kerajaan ialah sumber manusia. Manusia dalam erti kata aktor pemerintahan kerajaan pada peringkat asas. Mengingati bahawa jawatan yang disandang oleh rakyat biasa sebagai pegawai kerajaan di Penghuluan adalah jawatan sementara. Oleh sebab itu, Penghulu perlu menyediakan peruntukan, pengenalan dan pemahaman tentang tugas dan fungsi utama, agar semua aparaturnya dapat menjalankan fungsinya secara profesional demi menyokong kerajaan dalam membangunkan Penghulu.

Dalam menjalankan tugas sebagai pegawai Penghuluan, semua pihak yang berkaitan harus menjalankan fungsinya secara sinergi dan mampan agar objektif kerajaan Penghuluan Rantau Bais dapat dicapai. Atas sebab ini, Penghulu perlu membina koordinasi antara fungsi supaya matlamat kerajaan Penghulu dapat berjalan seperti yang diharapkan.

Oleh sebab itu, Penghulu dalam mentadbir kerajaan Penghuluan dituntut mempunyai kebolehan menjalankan fungsi delegasi yang bertujuan memberi kuasa kepada bawahannya di Pejabat Penghulu Kepenghuluan Rantau Bais. Penghulu harus dapat memilih orang yang tepat yang bertanggungjawab dan berkemampuan sesuai dengan bidang pekerjaan yang akan diberikan wewenang, agar wewenang yang diberikan dapat dilaksanakan dengan baik tanpa ada penyalahgunaan.

Fungsi Kawalan

Kawalan merupakan salah satu fungsi yang wujud dalam pelaksanaan fungsi kepimpinan. Sesebuah organisasi mempunyai banyak prinsip yang mesti dilaksanakan termasuklah mengawal. Dalam menjalankan pemerintahan, fungsi kawalan tidak boleh dipisahkan. Kawalan yang dijalankan bertujuan memastikan pelaksanaan tugas dan kuasa tidak terkeluar daripada landasan yang telah ditetapkan. Terutamanya kawalan ke atas orang bawahan yang menjalankan tugas supaya kekal mengikut piawaian yang ditetapkan. Pengawasan yang dilakukan dalam konteks pelaksanaan pengendalian dapat dilakukan secara melekat pada setiap jawapan yang ada atau dapat dilakukan secara eksternal daripada pihak luar, yang dapat berupa masyarakat atau lembaga sosial di Daerah Rantau Bais.

KESIMPULAN

Fungsi kepimpinan yang dilaksanakan oleh penghulu di Penghuluan Bais Rokan Hilir Rantau secara keseluruhan daripada aparat Penghuluan dan Masyarakat Penghuluan daripada aspek yang dikaji. Dalam penelitian ini, pengukuran pelaksanaan fungsi kepimpinan dilakukan melalui lima indikator. Indikator fungsi arahan, indikator fungsi perundingan, indikator fungsi penyertaan, indikator fungsi perwakilan dan indikator fungsi kawalan, bahawa fungsi pimpinan Penghulu di Penghuluan Rantau Bais Rokan Hilir sudah sesuai dengan tugas dan fungsinya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku daripada penilaian masyarakat Penghuluan Rantau Bais sehinggakan hubungan antara masyarakat berjalan seiring dan harmoni sesuai dengan kehendak masyarakat Penghuluan Rantau Bais.

RUJUKAN

- Bass & Stogdill. 1990. *Bass & Stogdill's Handbook of Leadership: Theory, Research & Managerial Applications*. Free Press.
- Daniel Goleman. 1995. *Emotional Intelligence: Why It Can Matter More Than IQ*. Bantam Books.
- Fahmi & Irham. 2012. *Manajemen Kepemimpinan*. Bandung: Alfabeta.
- Geert Hofstede. 1984. *Culture's Consequences: International Differences in Work-Related Values*. Sage Publications.
- Hartono. 2010. *Statistik Untuk Penelitian*. Yogyakarta: Pustaka Belajar.
- James MacGregor Burns. 1978. *Leadership*. HarperCollins.
- John C. Maxwell. 1998. *The 21 Irrefutable Laws of Leadership*. Thomas Nelson.
- Joseph Rost. 1993. *Leadership for the Twenty-First Century*. Praeger

- Kartono Kartini. 2006. *Pemimpin dan Kepemimpinan*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Mary Parker Follett. 1924. *Creative Experience*. Longmans, Green, and Co.
- Mary Parker Follett. 1940. *Dynamic Administration: The Collected Papers of Mary Parker Follett*. Harper & Brothers.
- Max Weber. 1922. *The Theory of Social and Economic Organization*. Diterbitkan setelah kematiannya pada tahun 1922.
- Pasolong, Harbani. 2013. *Kepemimpinan Birokrasi*. Bandung: Alfabeta.
- Peter Drucker. 1954. *The Practice of Management*. HarperBusiness.
- Ralph Stogdill. 1974. *Handbook of Leadership: A Survey of Theory and Research*. Free Press.
- Rivai, Veithzal. 2017. *Kepemimpinan dan Perilaku Organisasi*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Ronald Heifetz & Marty Linsky. 2002. *Leadership on the Line: Staying Alive Through the Dangers of Change*. Harvard Business Review Press.
- Sedarmayanti. 2009. *Reformasi Administrasi Publik, Reformasi Birokrasi, dan Kepemimpinan Masa Depan*. Bandung: Refika Aditama.
- Sinambela, Lijan Poltak. 2017. *Reformasi Pelayanan Publik*. Jakarta: PT. Bumi Aksara.
- Stephen Covey. 1989. *The 7 Habits of Highly Effective People*. Free Press.
- Warren Bennis. 2009. *On Becoming a Leader*. Basic Books.
- Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 6 Tahun 2014 Tentang Desa.
- Perda Kabupaten Rokan Hilir Nomor 02 Tahun 2009 Tentang Pedoman Penyusunan Organisasi dan Tata Kerja Pemerintah Kepenghuluan.

Latip

Pelajar Ph.D

Institut Alam dan Tamadun Melayu (ATMA)

Universiti Kebangsaan Malaysia (UKM)

43600, UKM Bangi, Selangor

&

Dosen STIA Lancang Kuning Dumai

E-mail: p90620@siswa.ukm.edu.my

Zuliskandar Ramli, Ph.D

Felo Penyelidik Kanan

Institut Alam dan Tamadun Melayu (ATMA)

Universiti Kebangsaan Malaysia (UKM)

43600, UKM Bangi, Selangor

E-mail: ziskandar@ukm.edu.my/ziskandar2109@gmail.com

Mohd. Faizal Musa, Ph.D

Felo Penyelidik

Institut Alam dan Tamadun Melayu (ATMA)

Universiti Kebangsaan Malaysia (UKM)

43600, UKM Bangi, Selangor

E-mail: tehranifaisal@gmail.com

Received: 16th February 2024

Accepted: 29th May 2024

Published: 30th June 2024