

UNDANG-UNDANG TANAH SIMPANAN MELAYU: TINJAUAN KEATAS DASAR BRITISH DAN IMPLIKASINYA KEPADA MASYARAKAT MELAYU NEGERI SEMBILAN HINGGA PERANG DUNIA KEDUA

ABD. GHAPA HARUN

Pendahuluan

UNDANG-UNDANG Tanah Simpanan Melayu digubal dan diluluskan oleh pentadbiran British pada 25 November 1913. Undang-undang ini kemudiannya berkuatkuasa ke atas Negeri-Negeri Melayu Bersekutu, iaitu Perak, Selangor, Pahang dan Negeri Sembilan.

Undang-Undang ini bertujuan untuk melindungi pemilikan tanah dan kepentingannya di kalangan orang-orang Melayu. Dalam bahagian mukadimmah undang-undang ini ada disebutkan bahawa ianya berupa:

“... an Enactment to provide for securing to Malays their interest in land”.¹

Berdasarkan peruntukan di atas, kepentingan tanah dan pemilikan tanah di kalangan orang Melayu telah dikawal melalui undang-undang. Di samping memastikan tanah-tanah kepunyaan orang Melayu tidak bertukar milik kepada orang-orang asing, kerajaan juga pada juga pada dasarnya berhak mengadakan kawasan tanah simpanan yang dikhaskan kepada orang-orang Melayu sahaja.² Seksyen tujuh dalam Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu ada menyebutkan:

“... No State land included within a Malay Reservation under this Enactment shall be sold, leased, or otherwise disposed of to any person not being a Malay”.³

Melalui seksyen ini, perlindungan keatas pemilikan tanah dapat dilihat melalui dua cara. Pertamanya kerajaan Negeri tidak boleh membenarkan atau memberikan hak milik tanah dalam kawasan simpanan Melayu kepada orang yang bukan Melayu. Keduanya, pemilik-pemilik tanah di kalangan orang-orang Melayu yang tanahnya telah diwartakan sebagai tanah simpanan Melayu tidak boleh menjalankan sebarang urusan jual-beli dan sebagainya dengan orang-orang bukan Melayu. Jika berlaku

¹ Lihat bahagian mukadimmah (preamble) dalam *Malay Reservation Enactment*, No. 15 of 1913.

² Melayu yang dimaksudkan dalam undang-undang ini ialah orang yang dilahirkan di Semenanjung Tanah Melayu, atau mana-mana kepulauan Melayu, yang berbahasa Melayu dan menganut ugama Islam. Penentuan sama ada seseorang itu Melayu atau tidak tertakluk kepada keputusan yang dibuat oleh Raja atau Sultan dalam Majlis Negeri. *Ibid*, lihat seksyen 2 dan 14.

³ *Ibid*, seksyen 7.

sebarang bentuk urusan yang sedemikian itu, ia boleh dianggap sebagai tidak sah dan batal.⁴ Tetapi sebarang urusan yang disebutkan tadi hanya tidak dibolehkan dengan orang bukan Melayu sahaja. Oleh kerana itu urusan tanah dalam kawasan simpanan Melayu dibolehkan hanya antara sesama Melayu sahaja.

Walaupun bagaimanapun, seksyen 8(i) pula ada memperuntukkan kelonggaran mengenai urusan tanah dengan orang bukan Melayu:

“... No right or interest of any Malay in Reservation—land shall except in pursuance of a sale effected with the consent of the ruler in council as in section 10 provided be transferred to or vest in any person not being Malay; provided that nothing in this section contained shall be deemed to prohibit the leasing of Reservation land to person other than Malays for any terms not exceeding three years”.⁵

Berdasarkan peruntukan yang terdapat dalam seksyen 8(i) di atas, ia menunjukkan bahawa pada masa yang sama terdapat lompang yang membolehkan berlakunya pindah-milik, penggadaian, pemajakan atau penguasaan ke atas tanah oleh orang-orang bukan Melayu. Jadi keadaan ini boleh melemahkan keberkesanan undang-undang itu sendiri.

Pada umumnya matlamat Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu adalah baik. Namun, persoalannya, ialah sejauhmanakah kemampuannya dalam melindungi kepentingan dan pemilikan tanah di kalangan orang-orang Melayu benar-benar berkesan. Adakah pelaksanaan undang-undang ini benar-benar merupakan satu pendekatan yang positif oleh pihak British dalam mengatasi masalah kehilangan milik tanah serta masalah kemiskinan dan kemunduran ekonomi di kalangan orang-orang Melayu.

Dalam melihat persoalan tersebut, melalui esei ini kita akan cuba melihat sejauhmanakah Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu merupakan usaha positif British untuk melindungi kepentingan ekonomi dan politik masyarakat Melayu supaya berada di tempat yang sewajarnya di tanah airnya sendiri. Untuk itu, esei ini bukan sahaja akan ditumpukan kepada Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu, malah akan juga disentuh dasar British terhadap orang Melayu dalam konteks pembangunan ekonomi negeri ini. Sejauhmanakah kejujuran dan kesungguhan pihak penjajah dalam menyelesaikan masalah ekonomi yang dihadapi oleh masyarakat Melayu.

Tanah Simpanan Melayu dan Dasar British di Negeri Sembilan

Perlaksanaan Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu di Negeri Sembilan

⁴*Ibid*, seksyen 13.

⁵*Ibid*, seksyen 8(i).

tidak berbeza dengan perlaksanaannya di Negeri-Negeri Melayu Bersekutu yang lain. Walaupun Negeri Sembilan sudah ada *Customary Tenure Enactment*⁶ yang berkuatkuasa keatas daerah-daerah Jelebu, Kuala Pilah dan Tampin, namun apabila Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu dikuatkuasakan di Negeri Sembilan, daerah-daerah tersebut juga terlibat. Semua tanah yang tertakluk di bawah *Customary Tenure Enactment* juga diisytiharkan sebagai tanah simpanan Melayu, dan tertakluk sepenuhnya di bawah kuatkuasa undang-undang tersebut.

Perlaksanaan Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu berjalan perlahan pada peringkat awalnya. Ini ialah kerana adanya sikap yang tidak mengambil berat terhadap perkara ini di kalangan pegawai-pegawai British di Negeri Sembilan. Mereka menganggap dengan adanya *Customary Tenure Enactment* di daerah Tampin, Jelebu dan Kuala Pilah itu, sudah cukup untuk menyekat perpindahan milik tanah orang Melayu kepada orang bukan Melayu. Sementara di daerah Seremban dan Port Dickson pula mereka menganggap jumlah orang Melayu yang kecil dan tanah kepunyaan orang Melayu yang tidak begitu luas di kedua daerah itu, tidak memerlukan undang-undang tersebut untuk mengawalinya.⁷

Dalam membincangkan perkembangan Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu di Negeri Sembilan, kita tidak dapat memisahkannya dengan dasar British berhubung dengan usaha mengembangkan industri penanaman getah dan perlombongan bijih timah. Kedua-dua sektor ini banyak mempengaruhi keputusan-keputusan British dalam mengisytiharkan kawasan tanah simpanan Melayu.

Pada tahun 1915 Kerajaan mula mengisytiharkan kawasan tanah simpanan Melayu. Pada tahun tersebut, beberapa buah daerah yang ramai dengan orang Melayu telah diisytiharkan sebagai kawasan tanah simpanan Melayu. Peningkatan permintaan keatas tanah akibat dari perkembangan yang pesat dalam sektor penanaman getah mendorong pihak kerajaan menyegerakan langkah tersebut. Jelebu merupakan daerah yang terawal diadakan kawasan tanah simpanan Melayu. Tumpuan orang-orang Cina secara beramai-ramai ke daerah tersebut untuk membuka tanah baru di kawasan itu menyebabkan kerajaan segera berbuat demikian. Walau bagaimanapun, kawasan tanah simpanan Melayu yang diisytiharkan itu hanya melibatkan kebanyakan tanah yang telah diberi milik.⁸ Ini adalah bertujuan untuk mengelakkan orang-orang Melayu dari menjual tanah kepunyaan mereka kepada orang bukan Melayu.

⁶ *Customary Tenure Enactment* ialah: "an Enactment to provide for the preservation of customary rights over certain lands". Diluluskan pada 1 November 1909, ia berkuatkuasa keatas tanah pegangan adat (tanah pesaka) iaitu tanah-tanah yang didaftarkan atas nama perempuan. Tanah tersebut dicatiterakan sebagai *Customary Land*. Tanah yang tertakluk di bawah undang-undang ini tidak boleh dijual, digadai atau ditukar milik, melainkan ianya mendapat persetujuan dari pehak berkuasa adat atau sekiranya ia tidak bertentangan dengan peraturan adat. Perbincangan lanjut mengenai undang-undang ini, sila lihat *Customary Tenure Enactment, Enactment, no. 17 of 1909*, dalam *Negeri Sembilan Government Gazette*, no. 633-09, 12 November 1909.

⁷ *ARN*, 1916, h. 12.

⁸ *Ibid*, h. 11.

Permintaan keatas tanah yang semakin meningkat di daerah Tampin dan Rembau sekitar tahun 1916, juga mendorong kerajaan mengisytiharkan kawasan tanah simpanan Melayu di beberapa mukim dalam daerah-daerah tersebut. Sementara itu, dalam tahun itu juga kerajaan terpaksa menutup buku permohonan tanah sebanyak dua kali.⁹ Akibat dari keadaan tersebut, menyebabkan berlakunya peningkatan harga tanah dan spekulasi tanah yang semakin meluas. Oleh kerana itu, banyak tanah kepunyaan orang Melayu menjadi tumpuan orang-orang bukan Melayu. Untuk mengelakkan tanah-tanah yang sedia dimiliki oleh orang Melayu dari menjadi mangsa pada keadaan tersebut, kerajaan mengambil langkah mengisytiharkannya sebagai tanah simpanan Melayu.

Kepesatan dalam sektor penanaman getah di sekitar tahun 1900an membawa kesan yang besar keatas kedudukan tanah di daerah Kuala Pilah. Hingga ke tahun 1916 hampir semua tanah berhampiran dengan jalanraya telah habis dipohon.¹⁰ peningkatan keatas permohonan tanah di daerah ini membawa kesan buruk kepada kepentingan tanah di kalangan orang Melayu, terutamanya kerana dasar British yang menggalakkan pembukaan ladang-ladang getah secara besar-besaran. Di samping menyediakan kawasan simpanan Melayu, kerajaan juga sering meluluskan permohonan tanah oleh pemodal-pemodal asing dan tanah yang diluluskan itu adalah tanah-tanah yang baik untuk tujuan pertanian.

Pada tahun 1916, seluruh mukim kecuali bandar Kuala Pilah telah diisytiharkan sebagai kawasan tanah simpanan Melayu. Pengisytiharan ini walau bagaimanapun banyak melibatkan tanah yang telah diberi milik. Di samping mengisytiharkan kawasan simpanan Melayu di daerah tersebut, kerajaan sebaliknya telah meluluskan pemberian tanah seluas 13,000 ekar kepada 13 buah syarikat asing. Tanah yang diberikan itu adalah tanah yang akan ditanami getah. Tindakan kerajaan berhubung dengan masalah ini dengan jelas menunjukkan dasar yang bersifat menindas, dan ianya amat merugikan orang-orang Melayu. Ini ialah kerana di kalangan orang Melayu juga ada kecenderungan membuka tanah baru untuk menanam getah, tetapi telah tidak mendapat perhatian yang sewajarnya dari kerajaan. Misalnya, luas tanah yang diluluskan kepada orang Melayu hanya sekitar dua setengah ekar sahaja seorang, dan itu pun kadang-kadang memakan masa yang panjang untuk diluluskan.¹¹

Proses mengisytiharkan kawasan tanah simpanan Melayu di daerah Seremban dan Port Dickson agak lambat sedikit berbanding dengan daerah-daerah yang lain. Kelambatan ini disebabkan oleh kesibukan kerajaan menguruskan permohonan tanah yang begitu banyak di kedua-dua daerah tersebut. Kebanyakan permohonan tanah di kedua daerah ini dipohon oleh pemodal-pemodal asing yang mahu membuka ladang-ladang getah.¹² Ini menyebabkan kerajaan terpaksa membuat kajian

⁹Walaupun kerajaan membekukan permohonan tanah baru, tetapi pada masa yang sama kerajaan telah meluluskan pemberian milik tanah seluas 11,000 ekar kepada Syarikat Getah Dunlop. Lihat, *Ibid*, h. 10.

¹⁰*NSSF*, 429/1917.

¹¹*Ibid*.

¹²*ARNS*, 1916, h. 8.

keatas beberapa kawasan. Hasil dari kajian tersebut, kerajaan mendapati keluasan tanah yang sesuai untuk kegunaan pertanian orang-orang Melayu, terutamanya untuk penanaman padi semakin berkurangan. Oleh kerana itu, kerajaan merasakan perlu menentukan beberapa kawasan untuk dijadikan kawasan simpanan Melayu. Dengan cara ini ia akan memudahkan lagi usaha kerajaan meluluskan permohonan tanah yang dibuat oleh pelabor-pelabor asing.¹³

Menjelang akhir tahun 1916, pihak pentadbiran tanah di Port Dickson dan Seremban mempercepat usaha menyediakan kawasan simpanan Melayu. Langkah ini diambil bagi memudahkan pihak pentadbiran tanah menyelesaikan permohonan tanah yang begitu banyak dari pemodal asing, pekebun-pekebun kecil Melayu dan lain-lain. Bagi kerajaan, dengan mengisytiharkan kawasan simpanan Melayu, pemisahan dapat dilakukan keatas permohonan tanah oleh orang asing dan orang Melayu. Beberapa kawasan telah dikhaskan kepada orang Melayu; walau bagaimanapun keluasan tanah yang diberikan kepada setiap pemohon Melayu tidak melebihi dari dua hingga empat ekar sahaja.¹⁴

Sehingga akhir tahun 1917, seluas 340,776 ekar tanah diseluruh Negeri Sembilan diisytiharkan sebagai kawasan simpanan Melayu. Pecahan mengikut daerah adalah seperti berikut: Kuala Pilah seluas 164,280 ekar, Tampin 68,000 ekar, Jelevu 78,000 ekar, Seremban 36,000 ekar dan di Port Dickson seluas 4,336 ekar. Dari seluas 340,776 ekar itu, hanya seluas 91,560 ekar sahaja yang telah diberi milik kepada orang Melayu. Sementara itu, tanah seluas 21,000 ekar lagi adalah dimiliki oleh orang-orang Cina. Tanah milik mereka itu sebenarnya adalah tanah yang telah mereka miliki sebelum kawasan tersebut diisytiharkan sebagai tanah simpanan Melayu. Oleh kerana undang-undang ini bukan bertujuan untuk mengeluarkan orang-orang asing dari kawasan simpanan Melayu, maka tanah yang sedia mereka miliki itu dapat terus mereka kuasai.¹⁵

Dilihat pada keluasan tanah sebanyak 340,776 ekar yang telah dijadikan tanah simpanan Melayu, ianya begitu menggalakkan. Walau bagaimanapun, pada masa yang sama jika dibandingkan pula dengan luas tanah yang telah jatuh ke tangan orang bukan Melayu, maka ianya amat menyedihkan; terutamanya bila kita hubungkan kedudukan ini dengan matlamat undang-undang Tanah Simpanan Melayu yang bertujuan untuk memelihara dan menjaga kepentingan tanah di kalangan orang Melayu.

Sehingga akhir tahun 1916, seluas 405,040 ekar tanah di seluruh Negeri Sembilan telah diberi milik, iaitu kira-kira 24.78 peratus dari 1,633,982 ekar tanah di seluruh negeri. Jumlah ini amat besar bezanya dengan hanya 5.6 peratus sahaja tanah dalam kawasan simpanan Melayu yang telah diberi milik. Sementara itu, keadaan pemilikan tanah di luar kawasan simpanan Melayu amat tidak seimbang

¹³ *Ibid.*

¹⁴ Di Port Dickson kawasan simpanan Melayu dipecahkan kepada blok-blok yang tidak melebihi dari dua hingga tiga ekar sahaja. *Ibid.*, h. 8.

¹⁵ *ARNS*, 1917, h. 3.

kerana sebahagian besar dari tanah yang telah diberi milik itu adalah jatuh ke tangan pemodal-pemodal asing.¹⁶

Daripada 405,040 ekar tanah yang telah diberi milik, hampir separuh darinya ditanam dengan getah. Terdapat seluas 130,000 ekar di daerah Seremban dan Port Dickson, seluas 45,000 ekar di daerah Kuala Pilah, seluas 25,000 ekar di daerah Tampin dan seluas 7,600 ekar di daerah Jelebu. Jumlah keseluruhannya ialah seluas 217,600 ekar, di mana seluas 130,000 ekar daripada jumlah tersebut adalah terdiri dari tanah getah yang melebihi keluasan seratus ekar. Hampir keseluruhan tanah getah dimiliki oleh pemodal asing, orang Cina dan India. Manakala orang Melayu pula hanya memiliki saham yang sangat kecil dalam sektor tersebut. Kebanyakan tanah getah yang dimiliki oleh orang Melayu hanya dalam lingkungan dua hingga tiga ekar sahaja.¹⁷

Perkembangan pesat dalam sektor penanaman getah menyebabkan banyak kawasan-kawasan subur di seluruh Negeri Sembilan telah diberi milik, dimana sebahagian besarnya telah jatuh ke tangan orang-orang asing. Di daerah Jelebu misalnya, banyak tanah yang subur dan berpotensi untuk pertanian diberi milik kepada orang-orang asing. Orang-orang Melayu Jelebu yang masih memiliki tanah yang tidak ekonomik tidak diberikan perhatian oleh pihak British. Mereka masih lagi mengusahakan tanah-tanah pertanian yang sempit. Ini menyebabkan penghasilan mereka rendah. Tambahan pula, kemudahan perairan yang baik tidak disediakan oleh pihak kerajaan. Penanaman padi tidak dapat dijalankan dengan memuaskan. Keadaan ini menyebabkan mereka lebih cenderung untuk menanam getah. Namun begitu, kecenderungan tersebut tidak mendapat layanan yang memuaskan dari kerajaan.¹⁸

Walaupun sehingga tahun 1917 kerajaan telah mengisytiharkan kawasan seluas 340,776 ekar sebagai tanah simpanan Melayu, namun proses menyediakan tanah simpanan Melayu tidak pula disusuli dengan proses memberikan hak milik tanah kepada orang-orang Melayu. Kelembapan kerajaan menyediakan tanah-tanah baru telah menyebabkan masalah pemilikan tanah yang tidak ekonomik dan keperluan keatas tanah di kalangan orang-orang Melayu masih berterusan. Anehnya, pada masa yang sama pula kerajaan telah meluluskan pemberian tanah kepada orang-orang asing, sehingga banyak tanah telah dapat dikuasai oleh mereka.

Melihatkan pada keadaan tersebut diatas, ianya boleh menimbulkan berbagai tanggapan di kalangan para pengkaji berhubung dengan dasar tanah British dan pelaksanaan Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu. Jika dilihat dengan teliti, seolah-olah terdapat kaitan yang rapat di antara kedua-duanya; terutama sekali bila kita hubungkan dengan perkembangan sektor penanaman getah dan sektor penanaman padi. Dalam konteks ini akan dapat dilihat bahawa British mengambil dasar untuk mengekalkan kedudukan orang Melayu dalam sektor penanaman padi memandangkan wujudnya berbagai-bagai sekatan dan penindasan terhadap orang

¹⁶*Op. cit.*, h. 6.

¹⁷*ARNS*, 1917, h. 3.

¹⁸*Ibid.*

Melayu yang mahu membuka kebun getah. Keadaan ini membawa banyak kerugian kepada kepentingan ekonomi orang-orang Melayu.

Berbagai-bagai sekatan dikenakan terhadap orang Melayu yang menanam getah. Cukai tanah yang tinggi dikenakan keatas tanah yang ditanami dengan getah. Misalnya, sejak tahun 1916 lagi kerajaan mengenakan cukai yang tinggi keatas setiap ekar tanah yang diberi milik pada orang Melayu yang menanam getah. Disamping itu, kerajaan juga semakin menghadkan kelulusan untuk mendapatkan tanah-tanah baru. Seekar tanah getah kepunyaan orang Melayu dikenakan cukai sebanyak \$3.20 disamping beberapa jenis pembayaran yang lain, dan dalam tempoh lima tahun pertama kebun getah dibuka, orang Melayu terpaksa membayar cukai premium dan lain-lain cukai sebanyak \$17.00 seekar. Kadar ini begitu tinggi jika dibandingkan dengan hanya \$7.00 atau \$8.00 sahaja yang perlu dibayar oleh orang-orang asing. Pegawai daerah Kuala Pilah dalam laporannya mengatakan, walaupun mereka terpaksa membayar cukai yng tinggi dan menghadapi berbagai-bagai halangan, namun kemahuan orang Melayu bertanam getah tidak dapat dipatahkan. Mereka masih tetap membayar cukai tersebut walau setinggi mana sekalipun.¹⁹ Pengeanaan cukai yang tinggi dan halangan-halangan yang dikenakan keatas orang Melayu itu dengan jelas menunjukkan sikap pentadbiran British yang tidak mahu mengalakkan penyertaan orang Melayu dalam sektor tersebut.

Kenaikan harga impot beras sekitar tahun 1917 turut memberi kesan keatas orang Melayu. Kerajaan cuba mengurangkan pergantungannya pada beras dari luar dan untuk mencapai tujuan tersebut kerajaan terpaksa meningkatkan pengeluaran beras dalam negeri. Salah cara ialah dengan menggalakkan orang-orang Melayu mengusahakan sawah mereka. Oleh kerana adanya kecenderungan yang besar di kalangan orang Melayu untuk menanam getah, maka kerajaan terpaksa menyekat kecenderungan tersebut. Dengan membataskan pemberian tanah-tanah baru kepada orang Melayu, menyebabkan peluang untuk bergiat dalam sektor tersebut semakin terbatas. Kerajaan sebaliknya menggiatkan kempen menggalakkan orang Melayu mengusahakan sawah mereka.

Kerajaan telah mengarahkan pegawai-pegawai daerah supaya menyedarkan orang-orang Melayu tentang pentingnya sektor penanaman padi. Berhubung dengan masalah ini, kerajaan menegaskan tentang perlunya pemaksaan dilakukan ke atas orang-orang Melayu kerana tanpa langkah yang demikian, usaha tersebut tidak akan mendapat sambutan.²⁰ Pegawai daerah Port Dickson dalam surat arahannya kepada penghulu-penghulu menyatakan:

“... hendaklah sahabat kita berusaha memberikan nasihat kepada sekelian anak buah mana-mana yang mempunyai bendang atau sawah mengikut kelaziman masing-masing bertanam padi. Maka jika menarik itu [jika engkar], tiada berusaha di belakang hari kelak, apa-apa permintaannya tiadalah boleh disempurnakan kerajaan”.²¹

¹⁹ Lihat laporan tahunan oleh Pegawai Daerah Kuala Pilah pada tahun 1916 dalam *NSSF* 429/1917.

²⁰ Lihat surat arahan yang dibuat oleh Setiausaha Rendah Persekutuan kepada Setiausaha Residen Negeri Sembilan, dalam *NSSF*, 610/1917.

²¹ Lihat surat oleh Pegawai Daerah Port Dickson bertarikh 19 Mac 1917, dalam *LOPD*, 84/1917.

Dari surat arahan tersebut nampak jelas unsur-unsur ancaman yang akan dihadapi oleh orang Melayu sekiranya seruan kerajaan itu diabaikan. Walaupun galakan dan ancaman dikenakan oleh kerajaan dalam usahanya untuk meningkatkan pengeluaran beras, tetapi semuanya tidak begitu berjaya. Minat menanam getah masih meningkat dan kalau pun ada yang menanam padi, hanya kerana terpaksa atau untuk mengelakkan dari disaman oleh kerajaan.²² Di daerah Kuala Pilah misalnya, kebanyakan sawah padi hanya diusahakan oleh kaum perempuan dan itu pun hanya sebagai cara untuk mengelakkan diri dari didenda oleh kerajaan.²³

Pada tahun 1917 pehak berkuasa pusat di Kuala Lumpur telah meluluskan Enekmen Tanah Padi. Enekmen ini bertujuan untuk mengelakkan sawah padi dari ditanami dengan tanaman yang lain. Dengan kata lain, Enekmen ini adalah bertujuan untuk menghalang orang Melayu menanam getah diatas tanah padi. Melalui Enekmen ini, Residen telah diberikan kuasa untuk menentukan jenis tanaman keatas tanah yang diberi milik kepada orang Melayu.²⁴ Pelaksanaan Enekmen ini dapat disifatkan sebagai satu cara untuk mengekalkan tanah-tanah padi dan juga untuk mengelakkan pengaliran keluar orang Melayu dari sektor tersebut.²⁵

Perlaksanaan Enekmen Tanah Padi memberikan kesan yang besar terhadap orang-orang Melayu di Negeri Sembilan. Pegawai daerah Seremban dalam laporannya mengatakan banyak tanah-tanah kepunyaan orang Melayu yang tidak sesuai untuk penanaman padi telah dicatatkan sebagai tanah padi. Ini menyebabkan padi yang ditanam di tanah tersebut tidak mengeluarkan hasil yang memuaskan.²⁶ Keadaan ini membawa kesan kepada kedudukan ekonomi orang-orang Melayu. Mengikut D.H. Grist, masalah penanaman padi di kalangan orang Melayu bukan sahaja berpunca dari kekurangan modal, tetapi juga disebabkan oleh masalah tanah yang tidak subur dan pengeluaran hasil yang rendah. Pengekalan orang Melayu dalam sektor tersebut hanya meninggikan lagi darjah kemiskinan mereka kerana pendapatan yang mereka perolehi tidak mencukupi bagi menampung keperluan hidup yang semakin meningkat.²⁷

Penanam padi di Negeri Sembilan pada tahun 1922 terpaksa mengeluarkan perbelanjaan sebanyak \$37.70 keatas satu ekar sawah. Jika seekor sawah yang diusahakan itu mengeluarkan hasil sebanyak 300 gantang padi dan dijual dengan harga lima belas sen segantang, petani akan mendapat sebanyak \$45.00 bagi satu ekar sawah.

²²Di daerah Seremban misalnya, sebanyak 671 ekar sawah padi dibiarkan tidak bertanam. Dari denda yang dikenakan keatas 54 orang Melayu yang tidak mengusahakan tanah mereka, kerajaan berjaya memungut sebanyak \$1,105.50. Lihat *NSSF*, 429/1917.

²³Lihat laporan oleh pegawai daerah Kuala Pilah, dalam *Ibid*.

²⁴Lihat Rice Land Enactment no. 2 of 1917, seksyen 3, dalam *HCO*, 166/1917.

²⁵Lihat perbincangan oleh W.R. Roff, *Nasionalisma Melayu*, Penerbit Universiti Malaya, Kuala Lumpur, 1975, h. 175. Lihat juga T.H. Silcock, *The Commonwealth Economy in South-east Asia*, London, 1959, h. 15. Dan lihat juga perbincangan oleh P.P. Courtney, *Plantation Agriculture*, London, 1969, h. 64.

²⁶Lihat laporan mengenai penanaman padi di daerah Seremban, dalam *NSSF*, 429/1918.

²⁷D.H. Grist, *Wet Padi Planting in Negeri Sembilan*, Kuala Lumpur, 1922, h. 26.

Ditolak dengan belanja mengerjakan sawah, petani hanya memperoleh \$3.70 pendapatan bersih bagi satu ekar sawah.²⁸ Hasil yang diperoleh itu bagaimanapun tidak tetap. Ia bergantung pula pada keadaan iklim dan sebagainya.

Pada kebiasaannya, setiap ekar sawah di Negeri Sembilan hanya mengeluarkan hasil sebanyak dua ratus gantang sahaja seekar. Kadang-kadang lebih rendah.²⁹ Ini menunjukkan pendapatan petani yang mengusahakan sawah seluas dua ekar memperoleh pendapatan yang tidak sampai sepuluh ringgit. Kerajaan menyedari dengan pendapatan yang begitu kecil menyebabkan orang Melayu tidak lagi tertarik untuk menanam padi. Oleh kerana itu, untuk terus menggalakkan mereka terus menanam, kerajaan telah menurunkan cukai tanah-tanah yang ditanami padi.³⁰

Disamping itu, kerajaan juga menyediakan skim pinjaman kepada penanam padi. Tetapi skim ini tidak mendapat sambutan yang menggalakkan dari petani-petani.³¹ Tambahan pula pelaksanaan skim ini tidak dilakukan secara menyeluruh. Oleh sebab itu, kredit yang berpatutan masih lagi merupakan masalah yang besar di kalangan orang Melayu. Kekurangan minat orang Melayu bertanam padi juga disebabkan oleh ketiadaan sistem pengairan yang baik, keluasan tanah yang tidak ekonomik dan keadaan tanah yang tidak sesuai untuk ditanami padi.³² Faktor-faktor ini menyebabkan sektor ini semakin ketinggalan.

Kemunduran sektor penanaman padi di Negeri Sembilan telah menyebabkan bekalan beras dalam negeri tidak mencukupi. Pada tahun 1919, Yang di Pertuan Negeri Sembilan semasa berucap dalam Majlis Mesyuarat Persekutuan telah menimbulkan masalah tersebut. Beliau telah melahirkan kebimbangannya berhubung dengan masalah ketidak-cukupan beras di kalangan orang-orang Melayu sendiri. Keadaan ini akan memberikan ancaman yang besar terhadap kehidupan orang Melayu yang sudahpun meningkat kepada 60,000 orang.³³

Kemerosotan dalam pengeluaran beras itu bukan sahaja membimbangkan pemimpin-pemimpin Melayu, tetapi juga di kalangan pegawai-pegawai British. Oleh sebab itu, sejak tahun 1916 hinggalah ke tahun-tahun 1930an, kerajaan tidak putus-putus mendesak supaya orang Melayu terus menanam padi. Walau bagaimanapun, galakan dan desakan tersebut masih kurang berkesan. Berhubung dengan masalah ini,

²⁸ *Ibid.*

²⁹ Pada tahun 1916 misalnya, dari seluas 3,166 ekar sawah yang ditanami padi di kawasan Seremban hanya terhasilkan sebanyak 115,278 gantang padi. Sementara di Kuala Pilah pula, dari seluas 14,117 ekar yang ditanami hanya terperoleh 232 gantang sahaja seekar. Pendapatan yang rendah ini menyebabkan petani terpaksa membeli beras untuk menambah keperluan mereka. Perbincangan lanjut sila lihat laporan penanaman padi di Negeri Sembilan, dalam *NSSF*, 429/1917.

³⁰ Lihat *NSSF*, 3250/1917 dan juga *NSSF*, 1928/1924.

³¹ *Ibid.*, 3250/1917.

³² D.H. Grist, *Op. cit.*, h. 26. Lihat juga A.H. Hayes, "Memorandum on Extension of the Rice Cultivation in FMS: Need for a definite Policy". Paper no. 28 of 1933, dalam *FCP*, 1933, h. 293.

³³ *FCP*, 28 November 1919, h. B37.

pegawai-pegawai British telah menyalahkan sikap orang Melayu sehingga timbulnya masalah demikian. Pegawai daerah Port Dickson mengatakan walaupun kerajaan sentiasa menggalakkan mereka bertanam padi, tetapi disebabkan kejahilan dan ketidak fahaman mereka tentang pentingnya sektor tersebut kepada kehidupan mereka, maka mereka telah mengabaikan segala peluang yang terbuka itu. Oleh sebab itu, wajarlah bagi kerajaan terus mengenakan sekatan terhadap orang Melayu dari menanam getah. Kerana dengan cara inilah sahaja kerajaan akan dapat mengembalikan semula orang Melayu ke sektor tersebut.³⁴

Walaupun pada dasarnya kerajaan menggalakkan orang-orang Melayu menanam padi, tetapi pada umumnya galakan tersebut adalah tidak menyeluruh. Jika dilihat kepada keluasan tanah padi di Negeri Sembilan dalam jangka masa 1910 sehingga 1932, didapati jumlah keluasannya tidak banyak berubah. Pada tahun 1910 luas yang ditanami padi adalah sebanyak 33,876 ekar. Pada tahun 1932 jumlah tersebut jatuh kepada 33,604 ekar.³⁵ Kemerosotan ini menunjukkan bahawa dalam jangka masa selama dua puluh tahun sektor penanaman padi tidak banyak mengalami perubahan. Ini bermakna mengekalkan orang Melayu terus berada dalam sektor ini hanya akan mengurangkan lagi kemampuan mereka melibatkan diri dalam perkembangan ekonomi moden.

Keadaan zaman meleset di tahun-tahun 1920an membawa kesan yang besar keatas kedudukan ekonomi orang-orang Melayu. Kehidupan orang Melayu bertambah buruk apabila berlakunya kejatuhan harga getah dan rendahnya pengeluaran padi yang diusahakan. Keadaan ini menyebabkan taraf hidup semakin merosot dan meluasnya kemiskinan di kalangan orang-orang Melayu di Negeri Sembilan. Dalam keadaan yang demikian ramai di antara mereka yang jatuh dalam keadaan berhutang kepada peniaga-peniaga Cina, orang tengah dan peminjam-peminjam wang. Kebanyakan hutang yang dibuat banyak melibatkan tanah yang dijadikan sebagai sandaran. Keadaan ini menyebabkan tanah kepunyaan orang Melayu berada dalam keadaan terancam.

Mengikut pendapat umum pegawai-pegawai British, meluasnya amalan berhutang yang melibatkan tanah di kalangan orang-orang Melayu adalah disebabkan oleh sikap suka berhutang dan kejahilan mereka menghargai kepentingan tanah dalam kehidupan mereka. Kerana itu mereka dengan mudah sahaja menggunakan tanah sebagai sandaran untuk tujuan tersebut.³⁶

Sehingga akhir tahun 1930 didapati jumlah hutang orang Melayu yang melibatkan tanah dalam kawasan simpanan Melayu adalah sebanyak \$1,040,000.00.³⁷ Jumlah ini amat membimbangkan memandangkan tiadanya usaha yang berkesan

³⁴ Lihat laporan oleh pegawai daerah Kuala Pilah, dalam *LOPD*, 196/1934.

³⁵ Lihat *HCO*, 1053/1911 dan lihat juga *ARNS*, 1933, h. 26.

³⁶ Lihat memorandum oleh pegawai-pegawai daerah Negeri Sembilan, dalam *NSSF*, 3001/1927.

³⁷ *NSSF*, G1441/1930. Jumlah tersebut melibatkan tanah seluas 4,689 ekar.

diambil oleh kerajaan untuk mengatasi masalah tersebut. Daerah Tampin dan Kuala Pilah merupakan daerah-daerah yang paling teruk mengalami masalah tersebut.³⁸ Jumlah hutang yang besar di kedua daerah ini adalah disebabkan di daerah inilah yang paling ramai orang Melayu. Sebahagian besarnya adalah terdiri dari penanam-penanam padi dan pekebun-pekebun kecil yang memiliki tanah getah atau sawah yang amat kecil.³⁹ Jadi dalam keadaan musim meleset itu kehidupan mereka amat tertekan dan keadaan ini tentunya membuka peluang yang besar kepada peniaga-peniaga, orang-orang tengah atau peminjam-peminjam wang untuk menjalankan kegiatan mereka.

Sekiranya kita lihat jumlah hutang keatas cagaran tanah oleh orang Melayu, jelas sekali peranan kerajaan amat kecil. Hutang orang Melayu dengan kerajaan hanya berjumlah \$70,269.12 berbanding dengan hutang kepada orang India sebanyak \$324,241.50. Sementara hutang dengan orang Cina pula sebanyak \$254,645.00.⁴⁰ Keadaan ini akhirnya tentu sahaja tidak dapat menghalang tanah-tanah orang Melayu dari dikuasai oleh orang bukan Melayu.

Walaupun Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu telah dilaksanakan sejak tahun 1915, tetapi masalah urusan tanah dan penukaran milik tanah kepada orang bukan Melayu masih berterusan. Di antara tahun 1920 hingga tahun 1929, sebanyak 5,859 ekar tanah orang Melayu telah berpindah ke tangan orang bukan Melayu.⁴¹ Keadaan ini menyebabkan timbulnya berbagai-bagai cadangan supaya Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu dikaji semula dan diperketatkan lagi.⁴²

Ada berbagai pandangan dari pegawai-pegawai British berhubung dengan cadangan tersebut. Pegawai daerah Seremban dan Kuala Pilah mengakui bahawa Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu yang ada masih mempunyai banyak kelemahan dalam mengawal tanah kepunyaan orang Melayu. Kelonggaran yang terdapat pada seksyen 8(i) menyebabkan urusan tanah di antara orang Melayu dengan orang bukan Melayu berterusan. Ini menyebabkan tanah orang Melayu masih boleh dikuasai oleh orang bukan Melayu walaupun nama atau hak milik tanah itu tetap berada di tangan orang Melayu.

³⁸ *Ibid.* Hutang mengikut setiap daerah adalah seperti berikut: Tampin sebanyak \$560,000, Kuala Pilah sebanyak \$201,000, Seremban sebanyak \$165,000, Port Dickson sebanyak \$75,000 dan Jelebu sebanyak \$39,000.

³⁹ Lihat memorandum oleh pegawai daerah Kuala Pilah bertarikh 7 Januari 1928, dalam *NSSF*, 3011/1927.

⁴⁰ *FCP*, 19 Mac 1934 dan lihat juga *NSSF*, G 1441/1930.

⁴¹ Lihat *SSF*, G 2164/1930.

⁴² Ada tiga seksyen yang masih membolehkan urusan tanah di antara orang Melayu dengan orang bukan Melayu. Seksyen 8(i) membenarkan pajakan keatas tanah simpanan Melayu dilakukan untuk tempoh tidak lebih dari tiga tahun. Seksyen 10 pula membolehkan tuan punya tanah simpanan Melayu memohon kebenaran dari Majlis Mesyuarat Negeri untuk mengeluarkan tanahnya dari kawasan simpanan Melayu atau untuk dijual kepada orang bukan Melayu. Manakala seksyen 11 pula masih membolehkan pemegang cagaran membuat permohonan kepada Majlis Negeri untuk menjual atau melelong tanah-tanah yang tidak dapat ditebus oleh pemilik-pemiliknya. Sila lihat *Mlaay Reservation Enactment*, no. 15 of 1913.

Pegawai daerah Seremban mengatakan kebenaran memberikan *power of attorney* kepada orang bukan Melayu menyebabkan wujudnya lompang yang membolehkan orang bukan Melayu menguasai tanah orang Melayu. Amalan ini bertentangan sekali dengan semangat Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu sendiri. Kegiatan memajak tanah juga berterusan, walaupun dihadkan masanya tidak lebih dari tiga tahun tetapi sering berlaku penyambungan tempoh pemajakan hingga beberapa lama. Keadaan ini menyebabkan semakin ramai orang bukan Melayu yang menduduki dan menguasai tanah dalam kawasan simpanan Melayu.⁴³

Sementara pegawai daerah Tampin dan pegawai daerah Port Dickson pula berpendapat kelemahan Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu mengawal tanah kepunyaan orang Melayu berpunca dari sikap dan kejahilan orang-orang Melayu sendiri. Sikap yang suka berhutang sama ada dari pekedai Cina atau dari peminjam wang secara tidak langsung melibatkan keselamatan tanah kepunyaan mereka. Tanah yang dijadikan sandaran berhutang akan dikuasai oleh pekedai atau pemberi pinjaman tersebut jika hutang tidak dapat dijelaskan. Untuk mengatasi masalah ini kedua pegawai daerah tersebut mencadangkan supaya kerajaan memperluaskan kegiatan syarikat kerjasama di kalangan orang-orang Melayu sehingga mereka mendapat faedah dari syarikat seumpama itu. Langkah memperketatkan undang-undang juga akan berkesan apabila orang Melayu telah dapat menerima syarikat kerjasama dalam kegiatan mereka.⁴⁴

Perbincangan mengenai kelemahan Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu berterusan hingga ke tahun 1930an. Walaupun masalah tersebut telah dibincangkan sejak beberapa tahun, namun pandangan kebanyakan pegawai-pegawai British masih tidak berubah. Mereka masih menganggap sekatan keatas pemajakan tanah akan memburukkan lagi keadaan; Pegawai daerah Port Dickson dalam memorandumnya mengatakan:

"...such a policy will be worse than effective unless at the same time caveatable and attachable interest in the Malay Reservation land are also forbidden. It is a mistake I think to make the Malay into too much of a hot-house plant."⁴⁵

Secara umumnya, pegawai-pegawai British berpendapat bahawa Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu sudah mampu mengawal tanah yang dimiliki oleh orang Melayu. Kelemahan sebenarnya adalah terletak kepada orang Melayu sendiri. Mereka dianggap terlalu jahil dalam menilai kepentingan tanah, tambahan pula mereka juga mempunyai sikap malas mengerjakan sendiri tanah kepunyaan mereka

⁴³Lihat memorandum oleh pegawai daerah Seremban bertarikh 30 Disember 1927. Lihat juga memorandum oleh pegawai daerah Kuala Pilah bertarikh 7 Januari 1928. Mengikut beliau amalan menggadai tanah di Kuala Pilah di antara tahun 1925 sehingga 1928 berjumlah 85 kes, pemajakan 25 kes dan pemberian *power of attorney* pula ada tiga kes. Sila lihat *NSSF*, 3011/1927.

⁴⁴Lihat memorandum oleh pegawai daerah Seremban bertarikh 10 Disember 1927, dalam *Ibid.*

⁴⁵Lihat memorandum oleh pegawai daerah Tampin bertarikh 28 Oktober 1930, dalam *LOPD*, 375/1930.

dan ini tentunya memberikan peluang yang besar kepada orang bukan Melayu untuk memajak tanah. Residen British Negeri Sembilan mengatakan sikap tersebut banyak membawa kesan buruk terhadap kehidupan orang Melayu. Mereka meminjam wang bukan digunakan untuk tujuan yang berfaedah, tetapi untuk tujuan-tujuan yang membazir. Kegagalan mereka membayar balik hutang tersebut menyebabkan tanah mereka dengan mudah sahaja terlepas ke tangan pehak yang memberi hutang. Berhubung dengan masalah ini, kerajaan tidak cenderung untuk menyekat kegiatan tersebut memandangkan ada juga yang menggunakan pinjaman untuk tujuan yang berfaedah.⁴⁶

Pegawai daerah Kuala Pilah mengatakan, sebenarnya undang-undang yang sedia ada sudah memadai untuk mengekalkan milik tanah orang Melayu. Tetapi ini tidak bererti ia boleh mengekalkan penguasaan mereka keatas tanah tersebut kerana sikap orang Melayu yang suka mencari wang dengan jalan mudah.⁴⁷ Pegawai daerah Jelebu juga berpendapat bahawa masalah yang timbul bukan berpunca dari kelonggaran undang-undang tetapi sebaliknya kerana orang-orang Melayu lebih suka tanah mereka dikerjakan oleh orang lain, dan mereka hanya menanti keuntungan yang akan diperolehi dari tanah tersebut. Masalahnya ialah kerajaan harus memastikan bagaimanakah caranya untuk menentukan orang Melayu sendiri mengerjakan tanah kepunyaan mereka. Dengan menyekat kegiatan orang asing di kawasan simpanan Melayu tidak akan menyelesaikan masalah kerana peranan mereka yang begitu besar dalam menggerakkan kegiatan ekonomi di kampung-kampung.⁴⁸

Pandangan-pandangan dari pegawai British sebahagian besarnya ditumpukan kepada masalah sikap orang Melayu. Jarang sekali disentuh beberapa aspek lain yang turut mempengaruhi kehidupan ekonomi orang-orang Melayu. Dato Sedia Raja Abdullah⁴⁹ seorang pemimpin Melayu dari Negeri Sembilan sering membangkitkan masalah kemiskinan dan kemunduran orang Melayu. Misalnya, dalam ucapannya di Majlis Mesyuarat Persekutuan pada tahun 1931 beliau telah mengemukakan beberapa sebab yang menjadi punca kemunduran orang Melayu.

Mengikut pandangan beliau, kemunduran dan kemiskinan orang Melayu bukan hanya berpunca dari sikap dan eksploitasi oleh orang asing, tetapi juga kerana usaha kerajaan yang tidak menyeluruh dalam memperbaiki dan meningkat taraf hidup orang Melayu. Dalam masalah tanah misalnya, sughupun kerajaan menyedari orang Melayu memiliki tanah yang tidak ekonomik baik dari segi keluasan mahupun dari segi kesuburannya, tetapi tidak banyak langkah diambil bagi mengatasi masalah tersebut. Keadaan ini menyebabkan kegiatan pertanian tidak mendatangkan keuntungan kepada orang Melayu. Dasar yang terlalu menekankan supaya orang Melayu bertanam padi juga banyak merugikan orang Melayu kerana kebanyakan sawah

⁴⁶ Lihat memorandum oleh Residen British Negeri Sembilan bertarikh 28 November 1930, dalam *Ibid.*

⁴⁷ Lihat memorandum pegawai daerah Kuala Pilah, dalam *Ibid.*

⁴⁸ Lihat memorandum pegawai daerah Jelebu, dalam *Ibid.*

⁴⁹ Dato Sedia Raja Abdullah lebih dikenali sebagai Undang Rembau merupakan pemimpin Melayu yang lantang menyuarakan masalah orang Melayu. Beliau adalah ahli Majlis Mesyuarat Persekutuan.

mereka tidak sesuai untuk tujuan tersebut. Ini dapat dilihat dari penyediaan tanah simpanan Melayu yang sebahagian besarnya adalah tanah yang tidak sesuai untuk kegunaan pertanian.⁵⁰ Beliau telah mendesak kerajaan supaya mengkaji semula dasar tanah yang dilaksanakan.

Dalam kita melihat kedudukan ekonomi masyarakat Melayu di Negeri Sembilan, faktor-faktor yang dikemukakan oleh Dato Sedia Raja Abdullah itu perlu diambil pertimbangan. Sehubungan dengan itu, pandangan yang dikemukakan oleh Ketua Pengarah Syarikat Kerjasama Negeri-Negeri Melayu Bersekutu juga selari dengan pandangan tersebut. Dalam memorandumnya kepada pegawai-pegawai British beliau mengatakan masalah berhutang dan kemiskinan orang Melayu bukan hanya berpunca dari sikap orang Melayu, tetapi juga oleh faktor-faktor yang menghalang orang Melayu melepaskan diri dari suasana tersebut.

Beliau mengatakan, untuk melepaskan orang Melayu dari belenggu hutang dan kemiskinan perlu dilihat masalah tersebut secara yang menyeluruh. Terutamanya kepada masalah pemilikan tanah yang tidak ekonomik, masalah tanah yang tidak sesuai untuk pertanian, tiadanya kemudahan kredit dan sistem pemasaran yang baik, dan kemudahan perairan yang baik perlulah diatasi segera.⁵¹ Walaupun saranan seperti itu sering ditimbulkan, tetapi kerajaan amat lambat mengambil langkah-langkah untuk mengatasinya. Sehingga tahun 1930an masalah pemilikan tanah masih merupakan masalah yang besar kepada orang Melayu.

Sehingga tahun 1930, kerajaan telah mengisytiharkan tanah seluas 515,002 ekar sebagai tanah simpanan Melayu.⁵² Namun begitu kawasan yang diisytiharkan itu bukan semuanya sesuai untuk kegunaan pertanian. Mengikut anggaran yang dibuat oleh kerajaan pada tahun 1923, dari 445,975 ekar tanah simpanan Melayu pada tahun tersebut, hanya 212,328 ekar atau 46.56 peratus sahaja yang sesuai untuk kegunaan pertanian. Bakinya adalah tanah hutan simpanan dan juga kawasan yang berbukit-bukau.⁵³

⁵⁰Undang Rembau juga menggesa kerajaan supaya menubuhkan lebih banyak lagi syarikat kerjasama di kampung-kampung Melayu. Lihat, "Copy of a minute dated 8th October 1931 in FSG by the Hon'ble the Dato Sedia Raja Abdullah, Undang Rembau, dalam *MSSF*, G1441/1931. Lihat juga ucapan beliau dalam *FCP*, 4 Julai 1932, h. B61.

⁵¹R. Boyd, "Allocation of Tax on Padi and Rice in the FMS", dalam *SSF*, G2447/1931.

⁵²Luas tanah simpanan Melayu mengikut daerah adalah seperti berikut: Seremban seluas 44,387 ekar, Kuala Pilah seluas 235,000 ekar, Tampin seluas 144,670 ekar, Jekebu seluas 80,175 ekar dan Port Dickson seluas 10,770 ekar. Lihat, "Statistics Relating to Land in Negeri Sembilan", dalam *SSF*, G 2164/1930.

⁵³Terdapat seluas 127,665 ekar tanah yang terdiri dari tanah hutan simpanan dan lain-lain tanah simpanan kerajaan. Seluas 52,000 ekar adalah tanah yang dimiliki oleh orang Cina dan 315 ekar adalah tanah lombong. Manakala tanah yang sesuai untuk pertanian mengikut daerah adalah seperti berikut: 30,000 ekar di Seremban, 6,800 ekar di Port Dickson, 130,600 ekar di Kuala Pilah, 26,315 ekar di Jekebu dan 12,000 ekar di Kuala Pilah. Lihat *Ibid*.

Sungguhpun sehingga tahun 1930, tanah simpanan Melayu meningkat kepada 515,002 ekar, tetapi luas yang telah diberi milik kepada orang Melayu tidak begitu menggalakkan.⁵⁴ Hal ini dapat dilihat dengan jelas. Misalnya, sejak tahun 1917 tanah dalam kawasan simpanan Melayu yang diberi milik ialah seluas 91,560 ekar dan pada tahun 1930 jumlah tersebut meningkat kepada 100,032 ekar. Ini bermakna dalam tempoh tiga belas tahun, hanya seluas 8,470 ekar tanah sahaja yang telah diberikan milik kepada orang Melayu.⁵⁵ Ini berbeza dengan proses mengisytiharkan kawasan simpanan Melayu dimana dalam tempoh tujuh tahun dari tahun 1927 hingga 1930, jumlah yang diisytiharkan seluas 72,224 ekar.

Untuk mendapat gambaran yang lebih jelas tentang keluasan tanah simpanan Melayu di seluruh Negeri Sembilan sila perhatikan jadual berikut:

**NEGERI SEMBILAN: PERATUS KELUASAN TANAH SIMPANAN MELAYU
SETIAP DAERAH PADA TAHUN 1930**

Daerah	Luas daerah (ekar)	Luas tanah simpanan Melayu (ekar)	Peratus
Seremban	231,680	44,413	19.16
Port Dickson	141,920	10,770	7.59
Kuala Pilah	611,840	235,000	38.41
Tampin	313,622	144,670	46.13
Jelevu	337,920	80,175	23.73
Jumlah	1,636,982	515,002	

+ Sumber: Disesuaikan dari, "Statistics Relating to land in Negeri Sembilan", dalam SSF, G 2164/1930.

Dari jadual di atas ia menunjukkan bahawa keluasan tanah simpanan Melayu tidak sampai separuh dari keluasan setiap daerah. Jika dilihat kepada kedudukan tanah simpanan Melayu di setiap daerah, secara umumnya ia berkait rapat dengan kedudukan sesebuah daerah itu dan juga bilangan penduduk Melayu di daerah tersebut.

⁵⁴ Luas yang diberi milik ialah sebanyak 100,032 ekar. Bilangan pemegang hak milik ialah sebanyak 48,803. Pecahan mengikut daerah adalah seperti berikut: di daerah Seremban luas diberi milik 13,782 ekar dengan 6,591 pemegang hak milik; di Kuala Pilah luas diberi milik 43,468 ekar dengan 21,171 pemegang hak milik; Tampin seluas 29,425 dengan 16,426 pemegang hak milik; Jelevu seluas 9,459 ekar dengan 3,066 pemegang hak milik; dan di Port Dickson seluas 3,871 ekar dengan 1,548 pemegang hak milik. Sila lihat *NSSF*, G 1441/1931.

⁵⁵ *ARNS*, 1917, h. 3 dan lihat juga *Ibid*.

Di daerah Jelebu misalnya, walaupun keluasannya ialah 337,920 ekar tetapi luas yang dijadikan kawasan simpanan Melayu hanya 80,175 ekar. Jumlah ini mungkin ada hubungan dengan jumlah orang Melayu yang agak kecil di daerah ini, iaitu seramai 5,564 orang. Sementara di Seremban dan di Port Dickson yang juga mempunyai bilangan orang Melayu yang agak kecil, telah disediakan sejumlah kecil tanah simpanan Melayu. Manakala di Kuala Pilah dan di Tampin yang merupakan pusat kediaman orang Melayu telah disediakan kawasan simpanan yang lebih luas. Walau bagaimanapun, harus diperhatikan bahawa kedua daerah tersebut merupakan kawasan yang tidak berpotensi dari segi pembangunan ekonomi berbanding dengan daerah Seremban dan Port Dickson yang menjadi pusat perkembangan ekonomi di Negeri Sembilan.

Pemberian hak milik tanah kepada orang Melayu berjalan perlahan sekali. Misalnya, pada tahun 1897, luas tanah yang dimiliki oleh orang Melayu ialah seluas 77,382 ekar.⁵⁶ Jumlah ini meningkat kepada 120,292 ekar pada tahun 1930. Ini bermakna dalam jangka masa 33 tahun, luas tanah yang diberi milik kepada orang Melayu hanya berjumlah 42,910 ekar. Pertambahan ini amat kecil jika dibandingkan dengan pertambahan jumlah orang Melayu seramai 71,804 orang dalam tempoh tersebut.⁵⁷ Keadaan ini sudah cukup untuk menimbulkan masalah dalam pemilikan tanah di kalangan orang-orang Melayu.

Sehingga tahun 1930, jumlah keluasan tanah yang dimiliki oleh orang Melayu ialah sebanyak 120,292 ekar. Dari jumlah tersebut seluas 100,332 ekar berada dalam kawasan simpanan Melayu, ini bermakna cuma 20,260 ekar sahaja tanah di luar kawasan simpanan Melayu yang dimiliki oleh orang-orang Melayu. Dari jumlah keseluruhan tanah milik orang Melayu itu, sebanyak 119,837 ekar berada di kawasan luar bandar dan hanya 455 ekar sahaja di kawasan bandar. Manakala orang asing pula memiliki tanah seluas 420,169 ekar di seluruh Negeri Sembilan. Dari jumlah tersebut, 1,816 ekar adalah tanah bandar dan 418,353 ekar adalah tanah di kawasan luar bandar.⁵⁸ Sehubungan dengan ini, kita dapat menilai sejauhmanakah Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu bertujuan memelihara kepentingan tanah di kalangan orang-orang Melayu. Setelah dilaksanakan selama tiga puluh, kedudukan pemilikan tanah di kalangan orang Melayu masih belum dapat diatasi.

Mengikut banci tahun 1931, terdapat seramai 87,195 orang Melayu, dari 17,439 keluarga. Setiap keluarga dianggarkan mempunyai isi rumah seramai lima orang. Jumlah keluarga tersebut jika dibahagikan dengan luas tanah 120,292 ekar yang dimiliki oleh orang Melayu, maka didapati setiap keluarga memiliki tanah seluas tujuh ekar. Walau bagaimanapun, pada kenyataannya, berlaku juga pengumpulan milik tanah di tangan segelintir pemilik.⁵⁹ Berasaskan fakta tersebut ia menunjukkan bahawa masalah kekurangan milik tanah di kalangan masyarakat Melayu di Negeri Sembilan semakin meluas di bawah penjajahan British.

⁵⁶ J.M. Gullick, "The Negeri Sembilan Economy of the 1890's", dalam *JMBRAS*, Vol. 24, Part I, 1951, h. 42.

⁵⁷ *ARNS*, 1933, h. 3.

⁵⁸ Lihat statistik mengenai tanah di Negeri Sembilan, dalam *SSF*, G 2164/1930.

⁵⁹ Misalnya terdapat enam orang Melayu yang memiliki tanah getah seluas 1,615 ekar. Lihat *Malaya: Rubber Statistics Handbook 1933*, Government Printing Press, 1933, h. 15.

Dasar tanah British yang liberal adalah merupakan punca utama bagi masalah tersebut. Oleh kerana itu, walaupun Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu telah dilaksanakan sejak tahun 1915, tetapi hingga ke tahun 1930, hampir satu pertiga tanah di seluruh Negeri Sembilan telah dikuasai oleh orang-orang asing. Jika dilihat dari sudut ini, dapat dikatakan bahawa Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu adalah berfungsi untuk mengawal tanah-tanah yang sedia dimiliki oleh orang Melayu, tetapi bukannya bertujuan untuk mengawal tanah-tanah yang subur dan berpotensi untuk kepentingan orang Melayu dari segi jangka panjang.

Kesimpulan

Pada keseluruhannya, dapat dirumuskan bahawa pada dasarnya, Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu mempunyai matlamat yang baik untuk mengawal kepentingan tanah di kalangan orang Melayu. Namun begitu, matlamat tersebut tidak membawa perubahan yang besar keatas kedudukan pemilikan tanah dan juga kepentingan tanah di kalangan masyarakat Melayu di Negeri Sembilan sebelum perang dunia kedua. Keadaan pemilikan tanah yang tidak seimbang di kalangan berbagai pihak, terutamanya di antara orang Melayu dengan orang bukan Melayu telah mewujudkan jurang yang amat luas dari segi pemilikan tanah. Sungguhpun pihak kerajaan menyedari masalah tersebut, tetapi disebabkan oleh kepentingan ekonomi yang begitu besar, dasar tanah yang liberal yang menjadi punca kepada masalah tersebut masih lagi diteruskan. Oleh sebab itu menjelang akhir tahun 1930an, hampir satu pertiga tanah di Negeri Sembilan berada dalam pemilikan orang asing.

Berdasarkan kepada perbincangan di atas bolehlah dibuat rumusan bahawa Undang-Undang Tanah Simpanan Melayu telah dijadikan alat untuk mengendurkan masalah yang dihadapi oleh orang Melayu akibat dari dasar tanah dan ekonomi British yang liberal. Dengan adanya undang-undang ini, ia akan dapat menutup dasar sebenar British terhadap orang-orang Melayu, dan dapat pula menunjukkan bahawa British seolah-olah sentiasa mengambil berat tentang kesejahteraan orang-orang Melayu.

SINGKATAN

ARNS	—	Annual Report of Negeri Sembilan.
FCP	—	Federal Council Proceeding.
HCO	—	High Commissioner Office Files.
JMBRAS	—	Journal Of The Malayan Branch Asiatic Society Branch.
LOPD	—	Land Office Port Dickson.
NSSF	—	Negeri Sembilan Secretariat Files.
SSF	—	Selangor Secretariat Files.